

Ассоциация женщин с университетским образованием
Центр гендерных исследований

ГЕНДЕРНАЯ СИТУАЦИЯ В АРМЕНИИ

***ПОСЛЕДСТВИЯ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН
В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ***

Ереван, 2005г.



*Исследование и публикация настоящего доклада
“Гендерная ситуация в Армении. Последствия трансформационных процессов
и расширение прав и возможностей женщин
в контексте Целей тысячелетия”
осуществлены в рамках проекта
“Гендерные знания как предпосылка формирования
демократической культуры и правосознания”,
реализуемого Ереванским Центром гендерных исследований Ассоциации
женщин с университетским образованием в партнерстве с Бюро по
демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (Варшава)*

Идея проекта и реализация **Джеммы Асратян**

Авторский коллектив

Джемма Асратян

Президент Ассоциации женщин с университетским образованием, кандидат педагогических наук

Гюльнара Оганесян

*Эксперт Центра гендерных исследований Ассоциации женщин с университетским образованием,
кандидат экономических наук, доцент Ереванского экономического института*

Тамара Овнатянян

*Член правления Ассоциации женщин с университетским образованием, политический обозреватель
газеты “Новое время”*

Гаянэ Армаганова

*Вице-президент Ассоциации женщин с университетским образованием, заместитель
председателя Республиканского комитета профсоюза медицинских работников*

Редакция текста **Марнетты Саакян**

Перевод текста **Гаянэ Мероян**

*Ассоциация женщин с университетским образованием, эксперты и авторы
проекта выражают признательность руководителям учреждений и ведомств
республики, политическим партиям и общественным организациям, любезно
предоставившим статистические данные и другие материалы,
использованные в докладе.*

Компьютерное обеспечение **Ирины Шагинян**

Макетирование **Артура Бояхчяна**

У Ассоциация женщин с университетским образованием, 2005



ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие. Пекинские стратегии и Цели развития тысячелетия	4
Глава 1. Социально-экономические и политические преобразования постсоветской Армении и их влияние на гендерное состояние	7
Глава 2. Гендерные аспекты демографических показателей	11
Глава 3. Гендерные проблемы социально-экономического положения	15
3.1. Гендерные проблемы рынка труда	15
3.1.1. Занятость	15
3.1.2. Безработица в гендерном контексте	18
3.1.3. Предпринимательство	19
3.2. Дискриминация в системе организации зарплаты	21
3.3. Сельские женщины	26
3.4. Гендерные проблемы пенсионной системы	27
3.5. Экономическое неравенство и бедность	29
Глава 4. Внутренняя и внешняя миграция: причины и последствия	32
Глава 5. Гендерное насилие	35
5.1. Исследования по насилию в отношении женщин	35
5.2. Кризисные центры для жертв насилия	37
5.3. Проблема сексуальных домогательств на работе	38
5.4. Трафикинг как глобальное зло	39
Глава 6. Гендерные проблемы в сфере здравоохранения	40
Глава 7. Образование как фактор стабильного и устойчивого развития общества ..	45
7.1. Гендерные аспекты сферы образования	45
7.2. Образование как сфера занятости	48
7.3. Гендерное образование	49
Глава 8. Политический статус женщин и международные обязательства Армении по продвижению женщин	51
8.1. Структура власти в гендерном измерении	51
8.1.1. Законодательная власть	52
8.1.2. Исполнительная власть	53
8.1.3. Местная и региональная власть	56
8.2. Международные обязательства Армении по продвижению женщин: прогресс и проблемы	58
8.3. Женщины в политических партиях и в выборных процессах	61
Глава 9. Общественные организации и гражданская активность женщин	70
9.1. Общая характеристика сектора	70
9.2. Этапы становления и развития женских организаций в Армении	71
9.3. Есть ли женское движение в Армении?	75
Заключение	78
Литература	81



ПРЕДИСЛОВИЕ

Пекинские стратегии и Цели развития тысячелетия

Армения принимала участие в работе 4-ой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине и подписала Пекинскую декларацию и Пекинскую платформу действий.

Специальная сессия ООН в 2000 г., посвященная пятилетнему обобщению реализации Пекинской платформы действий, прошла под лозунгом “Гендерное равенство, развитие и мир в XXI веке”. На ней правительства стран-членов ООН подтвердили свою приверженность идеям гендерного равенства. Армения, наряду с ними, также взяла на себя обязательство осуществлять рекомендации Пекинской платформы действий, главная из них — создание институциональных и национальных механизмов, обеспечивающих гендерное равенство.

Содействие гендерному равенству и расширение возможностей женщин — так сформулирована одна из целей тысячелетия. Подписав вместе со 190 странами мира Декларацию тысячелетия, Армения обязалась до 2015 года достичь этих целей.

За 10 лет, прошедшие после Пекинской конференции, как правительственными структурами, так и общественными организациями в Армении проведена определенная работа по выполнению 12-и приоритетных направлений Пекинской платформы действий, а также созданию определенных механизмов по улучшению положения женщин.

Проведенное Ассоциацией женщин с университетским образованием исследование свидетельствует, что большая часть респондентов — 49,7% - считает проблему равноправия женщин и мужчин очень важной для армянского общества, а 32,2% - важной в некоторой степени. 10,3% респондентов отметили, что это неактуально, а 4,9% считают, что такой проблемы вообще не существует.

**Демократизация армянского общества: реалии и тенденции.
АЖУО, Центр демократии и мира. Ереван, Асохик, 2004, с.62**

Правительством Армении было принято решение сформировать в рамках Министерства труда и социального обеспечения управление по вопросам женщин, семьи и детей. На данное Министерство возложена работа по координации усилий, направленных на улучшение положения женщин, и по сотрудничеству с неправительственными женскими организациями в выполнении Пекинской платформы действий. Были приняты два постановления правительства, нацеленные на решение комплекса проблем, направленных как на улучшение положения женщин, так и продвижение женщин на уровне принятия решений. Первым постановлением в



апреле 1998 года были утверждены основные положения, предусматривающие меры по улучшению положения женщин и их продвижению во властные структуры. В июне 1998 года была утверждена Национальная программа по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 1998-2000 гг.

Несмотря на то, что многие положения основных направлений и мероприятий не были выполнены, тем не менее сам факт их принятия правительством имел политическое звучание и содействовал повышению информированности работников властных структур о Пекинской платформе и необходимости усиления внимания к решению многих актуальных проблем, связанных с женским развитием.

29 декабря 2000 г. при Премьер-министре Армении была создана комиссия по вопросам женщин, работающая на общественных началах и имеющая консультативный статус. В состав комиссии включены руководители основных министерств и общественных организаций. В течение последних лет комиссия на своих заседаниях периодически рассматривает проблемы образования и здравоохранения, трудоустройства женщин, преодоления бедности.

В начале 2004 г. правительством была создана комиссия по разработке Национальной программы по улучшению положения женщин на период до 2010 года. В составе комиссии руководящие и ответственные работники Министерств и главных управлений, призванных заниматься проблемами женщин и детей, а также представители ряда женских общественных организаций.

Подготовленная комиссией Национальная программа по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2004-2010 гг. Правительством РА была утверждена 8 апреля 2004 г., а 17 мая 2004 г. - подписана Президентом РА. Программа нацелена на обеспечение равных прав для мужчин и женщин по участию в политике и на уровне принятия решений, улучшение социально-экономического положения и здоровья женщин, образования для женщин, преодоление насилия в отношении женщин и трафика, освещение женских проблем в СМИ и преодоление стереотипов, а также на институциональные преобразования.

В разработке национальной программы большую помощь и экспертную поддержку оказало Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (Варшава).

Вместе с этим следует отметить, что сформированные и разрозненно действующие структуры по улучшению положения женщин не отвечают в полной мере требованиям, выдвинутым Пекинской платформой действий. Прежде всего до настоящего времени не сформировалась структура взаимосвязанных подразделений в исполнительной власти и органах местного самоуправления, которая обеспечивала бы как по горизонтали, так и по вертикали эффективную деятельность, направленную на достижение гендерного баланса в стране и улучшение положения женщин. Это привело к тому, что подавляющее их большинство не реализует работу по разработке, поощрению, реализации, выполнению контроля, оценке, пропаганде и мобилизации поддержки гендерной политики, способствующей улучшению положения женщин.

По сути дела, созданная при Премьер-министре комиссия не является национальным механизмом как по мандату, так и по форме деятельности и не оказывает действенного влияния на улучшение положения женщин и повышение их социально-политического статуса.

Многие положения Национальной программы действий, в конечном счете, не выполняются, в том числе, и из-за отсутствия финансовых ресурсов.

14 октября 2004 года распоряжением Премьер-министра республики создана межведомственная комиссия в составе заместителей министров многих министерств и представителей женских общественных организаций с целью подготовки Национального доклада о выполнении Арменией Пекинской декларации и платформы действий. На первом заседании Премьер-министром дано указание о возложении ответственности за работу по улучшению положения женщин и выполнению Национальной программы на 2004-2010 гг. в каждом министерстве на



одного из заместителей министра и в каждом марзпетаране на заместителя марзпета. Министру труда и социального обеспечения поручено в рамках процесса «Пекин+10» скоординировать работу по подготовке доклада Армении по выполнению Пекинской платформы действий к 49-ой Сессии Комиссии ООН по статусу женщин.

Сегодня, спустя 10 лет со дня проведения 4-ой Всемирной конференции ООН по положению женщин, его участники обобщают результаты достижения гендерного равенства, оценивают прогресс женщин как в отдельной стране, так и в мире. Сегодня женщины Армении не оказывают влияния на формирование внутренней и внешней политики государства, не имеют возможности реально участвовать в принятии решений, касающихся как их личных судеб, так и настоящего и будущего развития общества. Преобладание участия мужчин в политической элите страны порождает гендерный дисбаланс и нарушает гармонию принятия политических решений во всех трех ветвях власти — исполнительной, законодательной и судебной. Власть, по существу, не учитывает потребности и приоритеты женщин, а их интеллектуальный и творческий потенциал остается невостребованным в процессах принятия решений. Подобная ситуация не только контрпродуктивна, но и является нарушением важнейших принципов демократии.

Совершенно очевидно, что без обеспечения активного участия женщин в процессах принятия экономических и политических решений невозможно достичь гендерного равноправия, а следовательно, и реальной демократии. Государство должно, проявляя политическую волю, сделать приоритетом своей политики обеспечение равенства полов, способствовать внедрению гендерных подходов в политическую и социально-экономическую жизнь. Идея гендерного равенства является решающей в ряде ратифицированных Арменией международных документов, таких, как Европейская декларация прав и основных свобод человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий, Декларация тысячелетия, которые обязывают государство вести политику, обеспечивающую гендерный баланс во всех сферах общественно-политической жизни. Армения подтвердила свою приверженность гендерному равноправию как основополагающему принципу демократии и формирования гражданского общества с момента своего вступления в Совет Европы в 2001 году.

Представленный анализ можно рассматривать как попытку оценить гендерную ситуацию в Армении в аспекте тенденций, характерных для данного периода развития.

Основная цель доклада — проанализировать проявления гендерного неравенства в Армении, выявить причины, порождающие гендерный дисбаланс в социально-экономической и общественно-политической жизни. С этой целью авторами доклада рассмотрены последствия трансформационных процессов и их влияние на гендерную ситуацию в социально-экономической сфере и политической жизни, а также возможности достижения равных прав, равных возможностей и равных результатов для женщин и мужчин.

Информационными источниками для доклада послужили справочники Национальной службы статистики РА, данные, предоставленные Советом по гражданской службе РА, Центром занятости РА, Полицией РА и другими государственными структурами, социологические исследования, проведенные Ассоциацией женщин с университетским образованием и другими общественными организациями и центрами за последние десять лет, материалы международных организаций и информация из сети Интернет.

Авторы не ставили целью разработку определенных рекомендаций, адресованных государственным и общественным структурам, справедливо полагая, что анализ гендерной ситуации и ее динамики является той необходимой основой, которая позволит определить стратегию дальнейших действий по внедрению принципа гендерного равенства во всех сферах общественной жизни.

Джемма Асратян

Президент Ассоциации женщин с университетским образованием



ГЛАВА 1

Социально-экономические и политические преобразования постсоветской Армении и их влияние на гендерную ситуацию в обществе

Трансформационные процессы, определяющие социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию, с точки зрения их последствий одинаковы для всех стран постсоветского пространства. Отрицательные явления, с которыми столкнулась Армения в первые годы переходного периода, объективно были обусловлены разрушением политической, экономической и организационной структур общества и формированием новых структур, соответствующих условиям демократии и рыночной экономики. Однако процессы становления рыночной экономики в Армении оказались наиболее сложными в связи с теми экстремальными условиями, которые сложились вследствие разрушительного землетрясения 1988 года, военной ситуации и блокады, вызванными карабахской проблемой.

Социально-экономические преобразования и развитие рыночных отношений в республике можно условно разделить на три этапа: первый — начиная со дня провозглашения независимости до 1994 года, второй — 1994-1997 гг. и третий — с 1998 года до наших дней.

На первом этапе были осуществлены институциональные преобразования. Они позволили постепенно начать процессы разгосударствления государственной собственности и приватизации. Армения была первой из бывших Советских республик, которая весной 1991 года приняла закон о приватизации земли, хотя потребовалось определенное время для восприятия понятий рыночной экономики. По мнению отдельных экспертов, последствия ускоренной приватизации земли до сих пор сказываются на состоянии сельского хозяйства республики. На этом этапе почти прекратилось промышленное производство, тысячи людей остались без работы, без средств к существованию. Были осуществлены денежные реформы, в результате которых денежные сбережения населения обесценились. Все это происходило в жесточайших условиях энергетического кризиса, войны и блокады. Данный период времени был самым тяжелым для страны, так как задача становления государства решалась, в первую очередь, за счет значительного снижения уровня жизни населения (в 4,5 раза по сравнению с 1988 г.), истощения внутренних сбережений, внешних займов и увеличения государственного долга.



Второй этап (1994-1997 гг.) можно охарактеризовать как период некоторой стабилизации экономики и реального (медленными темпами) макроэкономического роста, активизации процессов приватизации государственной собственности. Хотя с 1995 года наблюдался рост макроэкономических показателей и снижение уровня инфляции, однако в 1997 году ВВП составил лишь 60% уровня 1990 года.

Третий этап (начиная с 1998 года) характеризуется созданием необходимых условий для развития экономики, продолжения процессов приватизации и формирования механизмов управления частной собственностью. Был провозглашен лозунг “от стабилизации к развитию”, он стал основой программы развития рыночной инфраструктуры и стратегии экономической политики государства, целью которой было осуществление мероприятий, направленных на жесткую денежно-кредитную и налогово-бюджетную политику. На этом этапе активизировался процесс приватизации государственной собственности, в результате чего в настоящее время 80% ВВП приходится на частный сектор. Он характеризуется также положительными подвижками в системе макроэкономических показателей и финансовой стабильности, которые, к сожалению, не имели существенного влияния на благосостояние населения, 42,9% которого в настоящее время бедствует.

Существенным недостатком государственной политики прошлых лет можно считать недооценку социальных проблем. Последствием этого стали деградация социальной структуры общества, обнищание населения, ухудшение репродуктивного потенциала и генофонда, утечка квалифицированных кадров за пределы страны и другие отрицательные явления.

Приоритет социально направленной политики коалиционного правительства, провозглашенный в рамках меморандума, подписанного Республиканской партией Армении, партией «Оринац еркир» и АРФ Дашнакцутюн в июне 2003 года по итогам парламентских выборов, а также принятые правительством Программа среднесрочных расходов (2003 — 2007г.г.) и стратегическая Программа по преодолению бедности, на основе которых формируется ежегодный бюджет, к ощутимым изменениям в социальном обеспечении граждан РА пока не привели. Даже стабильный рост ВВП, достигший по официальным данным 10,8% в 2004 году, не оказывает существенного влияния на уровень жизни населения. В стране зафиксирована высокая степень социальной поляризации, доля теневой экономики по некоторым оценкам составляет около 45%, вследствие чего экономический рост не приводит к повышению благосостояния населения.

В Армении 70% национального богатства сосредоточено в руках 4% населения, средний класс как таковой практически отсутствует, а большая часть населения не защищена, для них очень затруднена доступность здравоохранения и образования, общественных благ и услуг. В отмеченные годы население, стоящее перед проблемой физического выживания, просто встраивали в новую модель социальных отношений без создания необходимых условий для его адаптации к радикальным переменам.

В этих условиях женщины оказались одной из самых уязвимых групп населения. По оценкам многих экспертов, есть основания говорить об углублении гендерной асимметрии и возрождении патриархатных отношений во всех сферах



общественно-политической и социально-экономической сферы. Произошло резкое снижение социального, политического, экономического статуса женщин.

Безработица, тяжелые социально-экономические условия, усугубленные энергетическим кризисом, в первую очередь, сказались на женщинах. Переход на платную (частичную или полную) медицину и образование, удорожание жилищно-коммунальных услуг, дошкольных учреждений, преобразование практически всей социальной сферы — все эти факторы, влияющие на уровень обеспеченности семьи, болезненно отразились прежде всего на женщинах. Как свидетельствуют исследования бедности населения, в условиях дифференциации населения по доходам и материальной обеспеченности бедность феминизируется.

В отраслях образования, науки, здравоохранения, культуры, где отмечается наибольшая занятость женщин, в течение продолжительного периода реальная зарплата не обеспечивала даже необходимых жизненных потребностей. Предусмотренное государственным бюджетом РА на 2005 г. повышение заработной платы в этих сферах вряд ли полностью изменит ситуацию, так как, по мнению экспертов, вследствие зафиксированной в 2004 г. инфляции драма произошло повышение цен на ряд продуктов питания, вместе с тем вероятность дальнейшей инфляции все еще достаточно высока.

В то же время становится очевидным, что общественное развитие, дальнейшая демократизация общества большей частью зависят от того, насколько активно включены женщины и мужчины в процессы развития, насколько женщины, составляющие более половины общества, вовлечены в процессы реформ. Начавшиеся в республике процессы демократизации предполагают общественный компромисс, сотрудничество с учетом интересов всех членов общества — женщин и мужчин, внедрение принципов гендерного равенства, принципов, которые предполагают равное положение, независимость, ответственность и участие двух полов во всех сферах общественной и личной жизни.

Проблема достижения гендерного равенства зависит от того, в какой мере гендерная составляющая будет интегрирована в экономическую, политическую, социальную сферу и систему безопасности страны. От равномерного использования в социально-экономической и общественно-политической жизни потенциала и возможностей женщин и мужчин зависит динамика развития Армении.

Существуют следующие три взаимосвязанные причины, или явления, порождающие гендерное неравенство:

- *во всем мире гендерные роли распределены таким образом, что структура времени, расходуемого на различные формы деятельности женщин и мужчин, неодинакова. В неоплачиваемых формах труда, обусловленных занятостью в домашнем хозяйстве, женщины тратят больше времени, чем мужчины, которые в общественном производстве заняты в основном оплачиваемой деятельностью.*
- *Женщины характеризуются меньшим вложением в человеческий капитал, в первую очередь, в образование, что часто приводит к неконкурентоспособности на рынке труда, низкой оплате и недоступности экономических ресурсов.*



- **В социально-экономической и политической жизни общества, в том числе в трудовой деятельности существует гендерная дискриминация. Это приводит к тому, что даже при равных способностях и профессиональной подготовке труд женщин оценивается ниже, чем труд мужчин¹.**

Хотя в настоящее время большая часть экспертов признает, что в экономике и на рынке труда существует гендерная дискриминация, и серьезно ее обсуждает, тем не менее, многочисленные ее формы и проявления все еще остаются в тени и требуют глубокого анализа. Отсутствуют гендерные исследования социально-экономической ситуации в республике. Представляемый анализ - попытка восполнить этот пробел. Он позволит наиболее полно и всесторонне представить все проявления гендерной асимметрии в социально-экономической и политической жизни республики.

Для армянского общества-недопустимая “роскошь” игнорирование творческого потенциала женщин. Об этом свидетельствует также *индекс гендерного развития республики*, с помощью которого не только уточняются составные индекса человеческого развития: средняя продолжительность жизни, образовательный уровень и доходы, но и учитывается также различие между возможностями женщин и мужчин.

В 2004 г. по индексу человеческого развития Армения была 82-ой среди 177 стран мира², а по индексу гендерного развития — 65-ой³, что свидетельствует о неравенстве между женщинами и мужчинами. В то же время Армения по уровню бедности женщин и их представленности во властных органах (в Армении женщины составляют 49,5% от общего числа бедных⁴) все еще остается в ряду отсталых стран мира.

Есть еще один показатель — расширение возможностей женщин (РВЖ), которым оценивается гендерное неравенство, участие женщин и мужчин в политической и экономической жизни, получении доходов, а также в процессе принятия решений.

При расчете этого показателя используются три переменные: удельный вес женщин-депутатов в парламенте, женщин-специалистов на высоких уровнях управления и в системе законодательной власти, а также разница в доходах женщин и мужчин. Хотя очевидно, что показатель расширения возможностей женщин в республике претерпел изменения⁵, он все еще очень незначителен, и в Докладе человеческого развития ООН за 2004 год показатель Армении отсутствует⁶.

Все процессы внутри общества воздействуют на женщин и мужчин, однако разным образом. Осознание этого и равномерный учет интересов и мнений двух полов при принятии решений на государственном уровне служит гарантией, чтобы призвать к жизни гендерную политику, обеспечить для женщин и мужчин равные права, равные возможности и равные результаты.

1 Оганесян Г. Гендер и экономика. Учебное пособие, Ереван, 2004, с.13.

2 Доклад о развитии человека за 2004 год. Культурная свобода в современном многообразном мире. Издательство “Весь Мир”. 2004, с.162.

3 Там же, с.240.

4 Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван. 2003, с.104.

5 10 лет независимости и переходного периода в Армении. Доклад о человеческом развитии, Армения, 2001, с.160-161.

6 Доклад о развитии человека за 2004 год. Культурная свобода в современном многообразном мире. Издательство “Весь Мир”. 2004, с.244.



ГЛАВА 2

Гендерные аспекты демографических показателей

Демографическая ситуация имеет большое воздействие на гендерный состав населения. По данным на 1 января 2004 года население республики составляло 3,21 млн. человек⁷. Гендерный состав населения: мужчины составляют 48,2% от общего числа населения, а женщины — 51,8%⁸.

Решающим фактором, воздействующим на демографическую ситуацию в республике, является естественный прирост населения, который за 1990-2003 гг. сократился примерно в 5,3 раза вследствие сокращения более чем вдвое рождаемости и повышения смертности в 1,3 раза⁹. Как видим, в республике серьезной проблемой является сокращение естественного прироста населения. *Коэффициент естественного прироста населения* (коэффициент рождаемости минус коэффициент смертности) после 1990 года настолько снизился, что вызывает тревогу среди специалистов (в 1990 г. он составлял 16,3, в 2003 г. — 3,1). По мнению некоторых медицинских экспертов, одной из причин этого является то, что в брачный возраст вступили мужчины и женщины, чье половое созревание пришлось на годы энергетического кризиса. Голод, холод и мрак не могли не повлиять на их физиологию.

Показатель смертности в 1990-2003 гг. колебался от 6,2 до 8,1. При этом смертность мужчин выше смертности женщин (8,7 у мужчин и 7,6 у женщин)¹⁰.

Таблица 2.1
Демографическая ситуация в республике

(из расчета на 1000 человек)

	1990	1996	2001	2002	2003
Рождаемость	22,5	12,8	19,0	19,1	11,2
Смертность	6,2	6,6	7,5	8,0	8,1
Естественный прирост	16,3	6,2	2,5	2,1	3,1
Браки	3,0	3,8	3,8	4,3	4,8
Разводы	1,3	0,7	0,6	0,5	0,6

7 Здесь и далее ссылки на официальные данные Национальной службы статистики РА, если не указан другой источник.

8 Статистический ежегодник Армении-2004. НСР РА. Ереван, 2004, с.25.

9 Там же, с.31.

10 Там же, с.37.



Эти статистические данные вызывают беспокойство экспертов, т.к. *даже в годы второй мировой войны естественный прирост населения в 4 раза превышал показатели 2000-2003 гг.*¹¹.

Армения считается стареющей страной, даже одной из быстро стареющих стран мира. Изменение возрастного состава населения в сторону старения обусловлено увеличением продолжительности жизни населения и падением рождаемости, следствием чего служит рост численности населения старше трудоспособного возраста. Данная ситуация увеличивает экономическую нагрузку трудоспособного населения. Она выражается в различных показателях:

- Удельный вес пожилых в общей численности населения. В 2002 г. в Армении он составлял 13,9% (по оценкам Всемирного банка к 2020 г. этот показатель достигнет 19,6, а к 2050 г. — 27,9%)¹².
- Соотношение численности трудоспособного населения, пожилых и детей. Сегодня на 1000 человек трудоспособного возраста приходится 600 детей и пенсионеров¹³.

Эти показатели свидетельствуют, что увеличение удельного веса населения пожилого возраста становится одним из важных факторов, воздействующих на социально-экономическую ситуацию в республике.

Таблица 2.2

**Распределение населения по полу и возрасту
(по данным переписи населения 2001 г.)**

Возраст	Исходящее население		
	Всего	Мужчины	Женщины
РА, в том числе	3002504	1407220	1595374
0-4	188920	100834	88086
5-9	245207	126630	118577
10-14	310061	157701	152360
15-19	301134	150240	150894
20-24	246566	118037	128529
25-29	198969	91939	107030
30-34	183814	83261	100550
35-39	231091	98789	132303
40-44	249032	111924	137108
45-49	192383	80668	106918
50-54	142585	61546	79039
55-59	74709	32957	41752
60-64	142228	61901	80327
65-69	113824	51259	64565
70-74	105308	45071	60237
75-79	54374	19008	35346
80-84	17029	4772	12257
85 и старше	13156	3690	9466

Наибольшая разница - в возрастной группе старше 65 лет, в которой 123820 мужчин на 181871 женщину. Продолжительность жизни женщин по сравнению с мужчинами выше, поэтому соотношение мужского и женского населения в возрастной группе старше 65 лет вполне объяснимо.

¹¹ Газета "Голос Армении", номер 35 от 9.04.2002.

¹² Материалы международного семинара: "Пенсионная реформа", 15-22 сентября 1997г, Тель-Авив, Израиль.

¹³ Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2002, с.13.



Численность городского и сельского населения по отношению к общей численности населения по состоянию на 1 июля 2003 года составляла соответственно 64,2% и 35,8%. Соотношение женщин и мужчин в структуре городского и сельского населения существенно не различается.

Семейное положение. Вследствие демографических изменений и тяжелой социально-экономической ситуации в республике заметно ослабли основы брачно-семейных отношений, ограничили возможности создания семьи, из-за продолжительной работы одного из супругов вне пределов республики ухудшились воспитание детей, взаимоотношения полов и поколений. Изменение гендерной картины армянской семьи вызывает беспокойство. Как видно из таблицы 2.3, каждая четвертая женщина в возрасте 35-49 лет одинока: никогда не была замужем, вдова или разведена. В возрастной группе от 50 до 59 лет одинока уже каждая третья женщина, а среди женщин 60-69 лет — каждая вторая, причем рост числа одиноких женщин - следствие возрастания числа вдов. Это обусловлено как миграционными процессами, так и социально-экономическими условиями республики.

Таблица 2.3

**Семейное положение по возрастным группам
(по результатам исследования домохозяйств), в процентах¹⁴
2002 г.**

Семейное положение	15-19		20-24		25-29	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
	Складывают в браке	9.1	0.4	45.1	18.8	66.7
Никогда не состояли в браке	90.7	98.6	54.0	80.8	27.0	42.3
Вдовы	-	-	0.4	0.2	1.3	-
Разведены, живут раздельно	0.2	-	0.5	0.2	5.0	-
Всего	100	100	100	100	100	100
Семейное положение	30-34		35-39		40-49	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
	Состоят в браке	80.6	81.1	80.2	91.5	75.3
Никогда не состояли в браке	11.5	17.9	9.0	6.8	7.9	2.1
Вдовы	1.8	-	3.0	0.5	8.2	0.7
Разведены, живут раздельно	6.1	0.7	7.8	1.2	8.6	1.5
Всего	100	100	100	100	100	100
Семейное положение	50-59		60-69		70 и старше	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
	Складывают в браке	71.2	98.0	56.7	88.2	30.0
Никогда не состояли в браке	6.0	0.7	2.4	0.8	2.7	0.6
Вдовы	18.0	2.3	37.5	9.8	66.6	19.5
Разведены, живут раздельно	4.8	1.0	3.4	1.2	0.7	0.6
Всего	100	100	100	100	100	100

¹⁴ Женщины и мужчины Армении. Статистическая книжечка, НСС РА, Ереван, 2004, с.18



Статистические данные свидетельствуют, что соотношение мужского и женского населения растет в сторону мужского во всех возрастных группах до 30 лет, а в старших возрастных группах наблюдается обратный процесс. Не следует забывать, что сократилась также средняя продолжительность жизни мужчин по сравнению с женщинами, повысилась их смертность, а число заболеваемости по сравнению с 1997 г. выросло в 1,4 раза¹⁵. Кроме того, основную часть эмигрировавших из Армении также составляют мужчины.

В то же время характерный для последних лет рост числа де-факто одиноких, но де-юре состоящих в браке женщин (мужья которых находятся вне пределов республики) не находит отражения в официальной статистике, так как, по сути, распавшийся брак в большинстве случаев не оформляется в виде развода. Следовательно, необходимо обеспечить женщинам определенное социальное равенство, чтобы они к старости имели удовлетворительный уровень социального обеспечения.

В 1990-2000 гг. в динамике роста браков резко снизился коэффициент брачности - с 8 до 2,9¹⁶. Сокращение числа браков как бы “сигнализирует” о том, что брак больше не является гарантией достаточной обеспеченности в старости. Статистические данные о семейном положении населения показывают, что за январь-декабрь 2003 года на 1000 новых регистраций брака пришлось 118 разводов против 123 в предыдущем году. Следует отметить, что в городах Армении средний возраст вступления в первый брак в 2003 г. составлял 27,6 лет для мужчин и 23,9 для женщин. На селе этот порог ниже: 26,9 и 22,3 соответственно. За последние 10 лет этот возраст для мужчин повысился почти на 2,1 года: в 1990 г. 25,5, в 2003 г. 27,6, в то время как для женщин увеличение возраста вступления в брак составляет менее года: в 1990 г. 22,3, в 2003 г. 23,9. Причем если для мужчин эта тенденция в городе и на селе одинакова, то у женщин на селе наблюдается уменьшение возраста вступления в первый брак.

Учитывая возрастание роли материального фактора для выживания молодой семьи, следует ожидать дальнейшего увеличения среднего возраста мужчин, вступающих в первый брак. Для женщин, по прогнозам экспертов, возможно дальнейшее углубление разницы между городом и деревней, то есть в деревне возраст вступления в брак может сохранить тенденцию к уменьшению.

¹⁵ Статистический ежегодник Армении-2004. НСР РА. Ереван, 2004, с.34, 37, 148-153.

¹⁶ Данные по брачности, брачному возрасту, репродуктивному поведению, естественному приросту населения приведены из публикации “Социальный мониторинг 2002”, UNICEF.



ГЛАВА 3

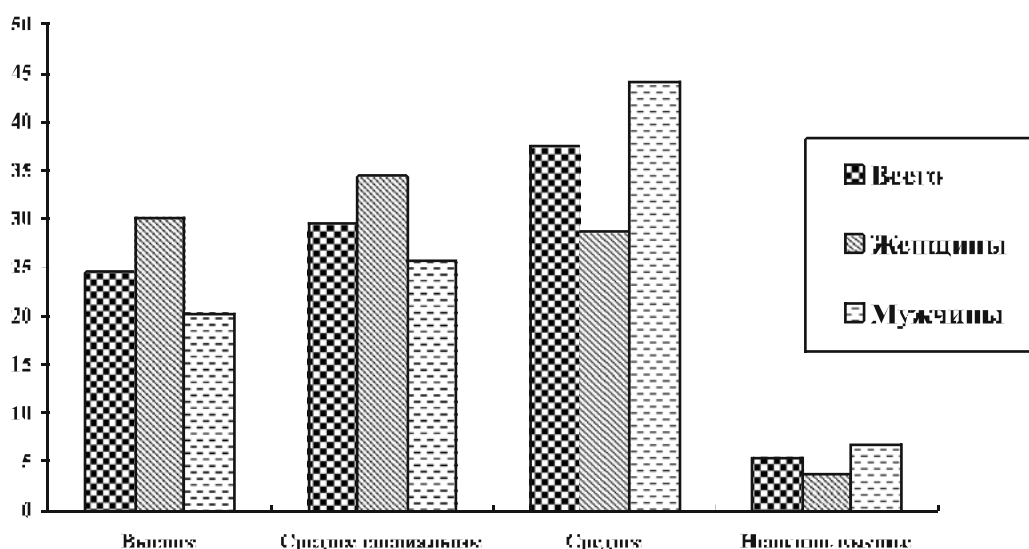
Гендерные проблемы социально-экономического положения

3.1 Гендерные проблемы рынка труда

3.1.1 Занятость

На рынке труда существуют гендерные проблемы, корни которых в основном кроются в созданных в системе организации занятости препятствиях, с которыми сталкиваются женщины, желающие совмещать свою профессиональную деятельность с семейными обязанностями. Эти проблемы особенно обостряются сегодня, в условиях глобализации экономики.

Рис 3.1. Число занятых по уровню образования и полу



Согласно проведенному Национальной службой статистики РА выборочному исследованию трудовых ресурсов, экономически активны 53% женщин и 80% мужчин¹⁷.

Общее число занятых в хозяйстве на 1 января 2003 года составляло 1107,6

¹⁷ Данные по брачности, брачному возрасту, репродуктивному поведению, естественному приросту населения приведены из публикации "Социальный мониторинг 2002", UNICEF, с. 45.



тыс.человек, или 89,9% экономически активного населения. Проведенные на рынке труда РА исследования свидетельствуют, что в составе занятого в экономике республики населения высшее образование имеют 24,5%, среднее специальное — 29,4%, среднее и неполное среднее образование — соответственно 37,4% и 5,4% (рис.3.1)¹⁸.

Для оценки женской занятости, ее динамики и тенденций данных официальной статистики недостаточно, поэтому большинство выводов делается на основе разного рода опросов и выборочных исследований. Так, анализ занятости работающих в разных отраслях женщин дает возможность проследить динамику женской занятости в 1995-2003 годах, однако эти данные нуждаются в уточнении, поскольку большое число состоящих в списках многих предприятий работников де-факто не работают.

Согласно исследованиям Национальной службы статистики, соотношение женской и мужской занятости изменилось. В Армении большая часть женщин работает в так называемых сферах “женской занятости” рынка труда. Во многих странах понятие “женская работа” отождествляется со сферой услуг. В Армении женщины в основном работают в таких отраслях, как здравоохранение, образование, торговля, общественное питание, гостиничное хозяйство. Сегодня женщины вытесняются из тех сфер, где уровень прибыли высок, например, из промышленности (удельный вес занятых в этой сфере женщин в общем числе занятых снизился с 15,8% в 1997 г. до 8,8% в 2003г.)¹⁹. Женская занятость сократилась в промышленности, торговле и общественном питании, жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере кредитования и страхования.

Таблица 3.1

**Занятость женщин по отраслям
2000-2003 гг.**

	Удельный вес женщин в общем числе занятых в %				Распределенность занятых женщин по отраслям, % среди всех			
	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003
Промышленность	40	40	43	33,2	12,4	11,6	12	8,8
Сельское хозяйство и лесное хозяйство	42	42	47	44,8	40,6	42,1	42	43,4
Строительство	18	18	17	12,4	1,4	1,3	1,0	0,9
Транспорт и связь	27	28	30	33,4	2,2	2,1	2,0	2,8
Торговля и обществен.	39	37	38	59,2	7,2	7,1	7,0	11,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	28	27	23	26,4	1,8	1,7	1,0	1,8
Здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение	71	75	80	70,8	9,9	10,2	10,0	8,1
Образование, культура и искусство	76	75	77	74,6	20,2	20,0	17,3	18,7
Наука и научное обслуживание	48	46	46	43,1	1,3	1,2	1,0	1,0
Кредитование и страхование	55	54	60	50,0	0,7	0,6	1,0	0,5
Аппарат управления	38	38	38	40,0	1,8	1,7	2,0	1,9
Другие отрасли	22	22	22	27,0	0,4	0,4	1,0	0,4
Всего	45	46	48	47,0	100	100	100	100

18 Социально-экономическое состояние Республики Армения в январе-декабре 2002 г. Ереван, 2002, с.106.

19 Статистический ежегодник Армении-2004. НСС РА, Ереван, 2004, с.55.



В 2003 году в банковском и страховом деле доля занятых женщин по сравнению с 1990 г. понизилась на две трети, в то время как доля мужчин понизилась всего на 4,8%.

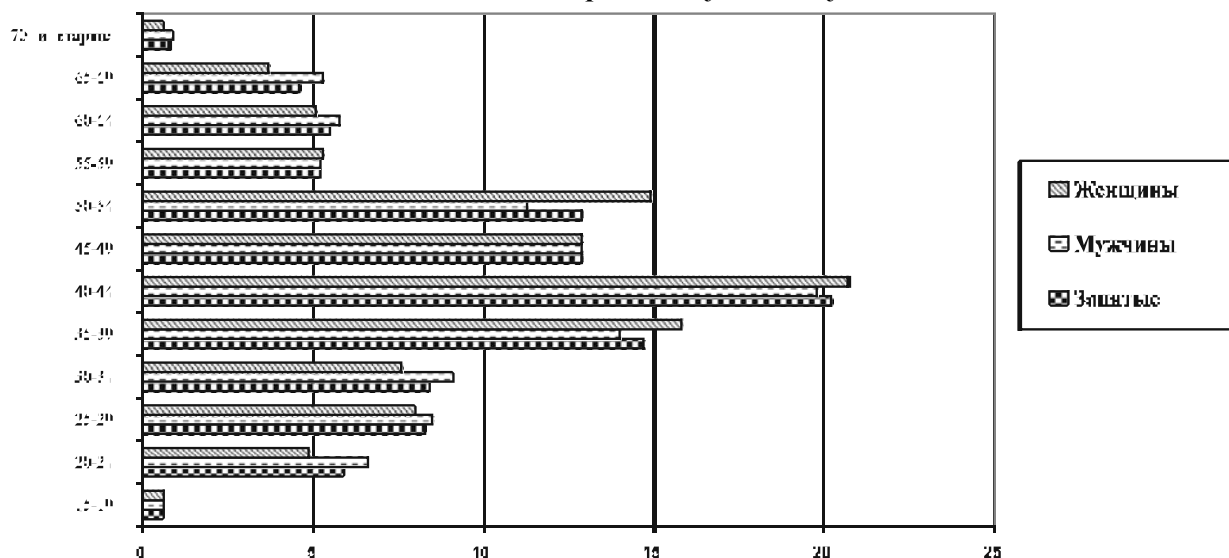
В интенсивно развивающихся сферах торговли и общественного питания доля занятых женщин увеличилась на 4,6%, в то время как доля мужчин — на 23,6%.

В 2003 г. занятость женщин продолжала оставаться высокой в традиционных для них сферах деятельности: 70,8% в здравоохранении и 74,6% в образовании, которые финансируются из госбюджета и характеризуются низкой зарплатой.

В аппарате управления на каждые 100 занятых приходится 5-6 женщин, в то время как на неквалифицированных работах женщины составляют 55% от числа всех занятых.

Как показывает опыт, выйдя замуж, женщины обычно прерывают свою трудовую деятельность и если возвращаются к ней, то в возрасте 30 и более лет. Поэтому в молодом возрасте (до 35 лет) занятость женщин ниже по сравнению с мужчинами. Это обусловлено материнством и традиционным разделением труда в семье (рис.3.2). Семейное положение по-разному действует на занятость женщин и мужчин. Незамужние женщины больше вовлечены в рынок труда, чем замужние, у мужчин — прямо противоположная картина. Однако анализ динамики занятости женщин и мужчин свидетельствует, что со временем вовлеченность замужних и незамужних женщин (как и женатых и неженатых мужчин) в рынок труда имеет тенденцию выравнивания.

Рис 3.2. Удельный вес занятого населения в Республике Армения по полу-возрастному составу



Семейное положение оказывает большее влияние на экономическую активность мужчин, чем женщин. По-видимому, это обусловлено тем, что семейное положение меняет индивидуальную стоимость свободного времени. Для женатых решение задачи занятости обусловлено уже не индивидуальным, а совместным семейным решением. Как правило, исходя из традиционных гендерных ролей, распределения структуры времени, величины ожидаемой зарплаты, предполагается, что производительность труда женщин выше в домашнем хозяйстве, а мужчин — на рынке труда. Тем самым для мужчин возникают дополнительные стимулы к экономической активности.

Анализ рынка занятости за период 1990-2003 гг. позволяет сделать ряд выводов :

По данным официальной статистики, тенденция спада экономической активности и уменьшения числа занятого населения за последние годы носила в отношении женщин ярко вы-



раженный характер. Резкий спад женской занятости был связан с общей экономической динамикой, наблюдалось вытеснение женщин из высокооплачиваемых отраслей и сфер.

- Доля женщин трудоспособного возраста в общей численности населения постепенно увеличивалась, а уровень их экономической активности понижался. Самый высокий уровень безработных наблюдается среди женщин 40-49 лет.
- Женская занятость заметно сдвинулась из промышленности в сельское хозяйство.
- Девять из десяти занятых женщин — наемные работники. Среди занятых в госсекторе женщины составляют большинство.
- Большинство женщин заняты неполный рабочий день и соответственно меньше зарабатывают.

3.1.2 Безработица в гендерном контексте

Важным показателем, характеризующим положение женщин и мужчин на рынке труда, служит уровень безработицы. Расчет уровня безработицы в Армении осуществляется на основе данного в Законе РА “О занятости населения” определения, которое отличается от определения Международной организации труда. Данные официальной статистики отражают лишь численность безработных, зарегистрированных в службах занятости. По данным выборочного исследования рабочей силы, уровень безработицы в Армении в 2003 году составлял 31,2%²⁰.

Таблица 3.2

Динамика уровня безработицы в Армении по данным служб занятости, в %

1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
2,8	3,2	10,1	10,0	11,1	8,9	11,2	11,7	10,7	10,8	10,1

Как показывают данные, ни одна из категорий населения не избежала проблемы безработицы. Однако безработица затронула женщин в большей степени, чем мужчин, произошла так называемая “феминизация” безработицы. С учетом латентной безработицы женская безработица составляет 70%.

Таблица 3.3

*Официально зарегистрированные безработные по полу, возрастному и образовательному составу
2003 г.²¹*

	Численность безработных и % к общему числу	
	всего	в том числе женщины
Всего безработных	100	100
до 18 лет	0,2	0,1
18-22	5,9	5,3
23-30	22,4	20,0
31-50	62,5	66,3
51 и старше	4,3	8,3
Образование		
высшее	11,6	12,0
среднее специальное	25,3	22,8
общее среднее	56,3	59,9
ниже среднего	5,4	4,3

20 Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2004, с.72.

21 Там же, с.70.



Первая волна безработицы в 1992 году в основном нанесла удар по занятости женщин предпенсионного возраста, а в последующем более интенсивно вытеснялись женщины 30-50 лет. В настоящее время возможность найти работу особенно ограничена для возрастной группы от 41 до 55 лет.

По данным Центра занятости, на 1 января 1999 года среди зарегистрированных безработных с высшим образованием 71,3% составляли женщины и 34,0% мужчины, в 2002 году — 66,0% женщины и 28,7% мужчины, а в 2003 году — соответственно 62,5% и 37,5%.

Хотя на протяжении последних 10 лет сложность трудоустройства в большинстве профессий остается практически неизменной, работодатели, пользуясь сложившейся ситуацией, предъявляют завышенные, с экономической и гендерной точек зрения неоправданные требования к уровню профессиональной подготовки и опыту специалистов. Рост числа претендентов на вакантные рабочие места (должности) позволил повысить критерии отбора кадров: работодатели начали больше внимания обращать на компетентность, трудовой опыт кандидата, престижность законченного вуза, знание иностранного языка, компьютера, возраст и даже на внешность специалиста.

Высветился целый комплекс проблем, делающих женщин неконкурентоспособными и дискриминируемыми на сложившемся рынке труда. Недостаточный доступ женщин к финансовым, кредитным, имущественным институтам, собственности, распоряжению землей, их практическое отстранение от процессов приватизации, социальная и правовая незащищенность затрудняют их интеграцию в новые экономические отношения и углубляют применяемую по отношению к женщинам дискриминацию на рынке труда.

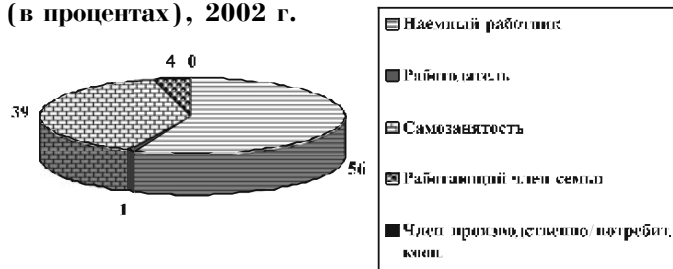
Изменившиеся условия социально-экономической и политической жизни выразились в углублении гендерного дисбаланса общества и не могли не отразиться на экономическом статусе женщин.

3.1.3 Предпринимательство

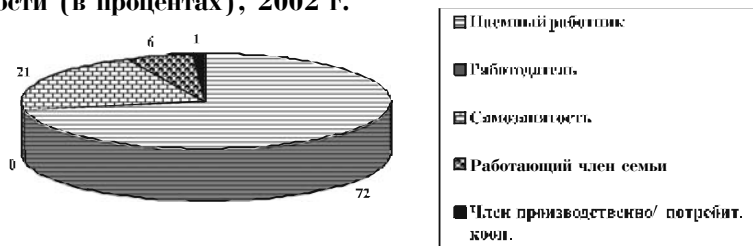
Женское предпринимательство - важный вклад в дело преодоления патриархальных стереотипов в семье и обществе, сокращения бедности, масштабов феминизации безработицы, дискриминации в оплате труда.

По данным 2000 г. статус самозанятых имели лишь 30% женщин, а статус работодателя — 21%. Среди мужчин соответственно 70% и 79%²²

Занятость мужчин по статусу занятости (в процентах), 2002 г.



Занятость женщин по статусу занятости (в процентах), 2002 г.



²² Женщины и мужчины Армении. Статистическая книжечка, НСС РА, Ереван, 2004, с.59.



На практике не осуществляются программы поощрению и поддержке индивидуальной трудовой деятельности женщин, обеспечению их доступа к кредитам и капиталу. Попытки основать собственное дело предприняли лишь 3,7% женщин, мужчин - 23,5%. При этом выживаемость этих предприятий характеризуется низкими показателями.

Таблица 3.4

Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей

Год	Общее число индивидуальных предпринимателей	Из них зарегистрированы	
		на женщин	на мужчин
1994	7919	1558	5361
1995	12073	2745	9328
1996	9473	2077	7396
1997	14495	3174	11321
1998	9684	2309	7375
1999	6211	1612	4599

Число зарегистрированных на женщин индивидуальных предприятий не отражает реальной картины женского предпринимательства, так как распространена практика регистрации предприятий со стороны мужчин на имя жены или родственницы женского пола. И хотя общее число индивидуальных предприятий за последние годы возросло - 8163 предприятий в 2002 году - соотношение между предприятиями, зарегистрированными на мужчин и женщин, в сущности не изменилось.

Обеспечение доступа женщин к ресурсам и кредитам является необходимым условием для повышения их возможностей в новых экономических отношениях. В новом Гражданском кодексе РА нет статей, ограничивающих доступ женщин к собственности, кредитам и ресурсам, в том числе собственности на землю. Хотя в процессе приватизации при распределении приватизационных сертификатов и акций предприятий дискриминации по признаку пола не зафиксировано, однако дальнейшее “развитие” рынка ценных бумаг оказалось вне поля регулирования со стороны государства и привело к нарушениям схемы и целей приватизации, в результате которых были ущемлены права большинства населения, а более всего — женщин.

Малообеспеченные слои населения, и в первую очередь, женщины вынуждены были продавать свои обесцененные акции и сертификаты. Допущенные при приватизации ошибки привели к резкой имущественной дифференциации населения и сосредоточению основной части национального богатства в руках немногочисленной прослойки наиболее приближенных к власти людей. И хотя приватизация изначально не предполагала дискриминации по признаку пола, в итоге создала предпосылки для нарушения экономических прав женщин.

В Армении пока не создана удовлетворительная среда для предпринимательской деятельности. С этой точки зрения женщины и мужчины сталкиваются с одинаковыми трудностями: несовершенное налоговое законодательство, низкая доступность финансовых средств, отсутствие способствующей развитию предпринимательства информационной базы, системы подготовки и переподготовки кадров. Однако женщины находятся в неравных условиях также и вследствие специфических факторов, препятствующих женскому предпринимательству. Это, в первую очередь, существующие в обществе стереотипы о роли женщины и отсутствие благоприятных для женского



предпринимательства условий, что выражается в отрицательном отношении к женскому предпринимательству и недоверию к способностям женщин-предпринимательниц как со стороны государственных органов, так и соответствующих финансовых и прочих структур.

Следует отметить, что разработанная в республике Стратегическая программа по преодолению бедности предусматривает поддержку правительством вовлечения женщин в сферу малого предпринимательства²³.

3.2 Дискриминация в системе организации зарплаты

Гендерное равенство уровня оплаты труда может стать основой выравнивания позиций женщин и мужчин в семье и обеспечить большее равенство в осуществлении семейных расходов.

Низкий уровень оплаты труда и вследствие этого неудовлетворительная структура расходов населения препятствуют реформам социальной сферы, так как основная часть зарплаты — 70-80% расходуется на приобретение продуктов питания и товаров широкого потребления, а оставшая часть недостаточна для оплаты коммунальных, медицинских услуг и других нужд (которые прежде оплачивались из общественных фондов потребления). Об этом с очевидностью свидетельствуют следующие показатели:

· В Советской Армении в течение последних 20 лет существования Советского Союза бедность и неравенство не были важными политическими или экономическими проблемами. По данным на 1988 год, доход ниже уровня бедности получало лишь 20% населения Советской Армении. Порог бедности был установлен в размере 78 рублей (или 87 долларов США) ежемесячно на человека²⁴, а среднемесячные денежные доходы на душу населения составляли 134,4 рубля или 149,9 долларов США²⁵. Источники доходов распределялись следующим образом: зарплата — 76%, формальные трансферты — 11%, от реализации сельскохозяйственной продукции и прочие доходы — 13%, а распределение расходов было таким: приобретение продовольственных товаров — 41%, приобретение непродовольственных товаров — 28% и услуги — 9%²⁶. Неравенство, исходя из особенностей советской экономической и политической системы - высокого уровня социальных расходов и низкой степени варьирования зарплат - было одним из самых низких в мире: коэффициент Джинса концентрации доходов в 1987-1990 гг. был оценен в 0,27²⁷. В советские годы официально были установлены формально не зависящие от пола единые тарифные ставки, однако фактически приоритет отдавали отраслям с мужской занятостью: тяжелой промышленности, строительно-монтажным работам, транспорту. В пользу мужчин были сформированы также служебная иерархия и, следовательно, заработная плата любого предприятия и организации.

23 Стратегическая программа по преодолению бедности РА. Ереван, 2003. В то же время это совпадает с целью Декларации развития тысячелетия поощрять равенство полов и усиливать позиции женщин.

24 При расчете использовался официальный обменный курс того периода: 0,9 долларов США за один рубль. Для сравнения отметим, что в Советском Союзе в среднем 12% населения имело доход ниже прожиточного минимума. Армения со своим удельным весом населения с “низким уровнем жизни” опережала 11 республик СССР, причем в 1,5-6 раз. Лишь в 4 среднеазиатских республиках доля населения с “низким уровнем жизни” превышала соответствующий показатель Армении.

25 Рассчитано по данным справочника “Армения в цифрах в 1990 году” (Ереван, 1990, с.179,189).

26 Republic of Armenia. Interim Poverty Reduction Strategy paper. 2001, p. 4.

27 Обратить реформы на благо всех и каждого: Бедность и неравенство в странах Европы и Центральной Азии. Всемирный Банк, 2001, стр. 125.



По данным на 2002 г. источники доходов населения Армении распределились следующим образом: за труд — 53,2%, пенсии, пособия, стипендии — 11,5%, от реализации сельскохозяйственной продукции и другие доходы — 6,4%, трансферты — 18,7%, из коих от проживающих в Армении родственников — 36/%, от родственников за пределами Армении — 15,2%, прочие доходы — 10,2%. Расходы распределены таким образом: приобретение продовольственных товаров — 13,5%, приобретение непродовольственных товаров — 13,5% и услуги — 13,8%²⁸. Коэффициент Джина в 2003 г. по текущим доходам составлял 0,438, а по потребительским расходам — 0,334²⁹. Причем для питания характерен дисбаланс: 65% калорийности продовольственной корзины восполняется за счет хлеба и хлебопродуктов.

Таким образом, сравнение структуры доходов и расходов населения в последние советские годы и за годы после приобретения Арменией независимости показывает, что ситуация в исследуемых сферах изменилась не очень существенно, иными словами, уровень жизни населения пока еще достаточно низок. *Средняя зарплата* в республике, по данным Национальной службы статистики на 2003 год, составила 34783 драма. При этом вызывает беспокойство имеющийся гендерный разрыв между уровнями зарплаты.

Республика характеризуется также высоким уровнем поляризации доходов (таблица 3.5).

Таблица 3.5

Уровни неравенства населения по доходам и расходам³⁰

Показатель неравенства	1999	2001	2003
Соотношение между доходами 20% самого обеспеченного населения и 20% самого небогатого населения	32.2	17.3	13.3
Соотношение между расходами 20% самого обеспеченного населения и 20% самого небогатого населения	6.6	6.7	5.4

В нынешних социально-экономических условиях вызывает озабоченность осуществляемая на рынке труда дискриминация по отношению к женщинам. Женщины мира на рынке труда сталкиваются с такой серьезной проблемой, как низкая оплата их труда. Эта тенденция наблюдается и в Армении. Официальная статистика Республики Армения свидетельствует, что в численности занятых в экономике, особенно в городской местности, большая доля приходится на женщин, однако большинство из них работает в основном на неполную ставку или по сокращенному рабочему графику, в результате чего они зарабатывают значительно меньше мужчин. Об этом свидетельствует фактор, отражающий их трудовой заработок. Следует отметить, что наблюдается тенденция увеличения гендерного разрыва. Только в течение 2001-2002 гг. в экономике РА среднемесячная зарплата женщин по сравнению с зарплатой мужчин понизилась на 16 пунктов: с 55% в 2001 г. до 39% в 2002 г., а заработок более чем 2/3 работающих женщин составляет до 8000 драмов³¹.

28 Доходы и расходы населения РА и потребление продуктов питания в 1999, 2001 и 2002 гг. Статистический сборник, Ереван, 2003, с.55-56 и 78.

29 Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2004, с.72.

30 Показатели рассчитаны на основе данных, приведенных в статистических сборниках "Доходы и расходы населения РА и потребление продуктов питания в 1999 и 2001гг.", Национальная служба статистики РА, Ереван, 2002 и "Социальный портрет Армении и бедность", 2004.

31 Женщины и мужчины Армении. Статистическая книжечка, НСС РА, Ереван, 2004, с.58.



Таблица 3.6

**Средняя зарплата по отраслям экономики
2002г.³²**

Имена и служебных должностей	Распределение по полу		Зарплата		Соотношение зарплат женщины и мужчины
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
Всего	48	52	19756	50278	39
Промышленность	43	57	35509	60992	58
Сельское хозяйство	45	55	17616	25122	70
Лесное хозяйство	50	50	14546	14691	99
Строительство	17	83	41618	47569	87
Транспорт и связь	39	70	37061	67937	56
Торговля, общественное питание	38	62	16894	22111	78
Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовые обслуживания	23	77	38998	49088	79
Здравоохранение, физкультура и спорт, социальное обеспечение	80	20	11943	20593	58
Образование	77	23	14576	25208	63
Культура и искусство	71	29	11502	19198	60
Наука и научные обслуживания	46	54	21277	38827	56
Кредитование и государственное страхование	60	40	99808	256190	39
Аппарат органов управления	38	62	44337	70423	63
Другие отрасли	22	78	29369	38671	76

Данные таблицы 3.6 свидетельствуют, что в 2002 г. сохранились некоторые отраслевые различия в зарплате. Как и в предыдущие годы, наиболее высокий уровень зарплаты сохранился в отраслях с преимущественно мужской занятостью. Причем эти различия постоянно растут, так как в отраслях, имеющих преимущественно мужскую занятость, зарплата растет более быстрыми темпами, чем во всей экономике.

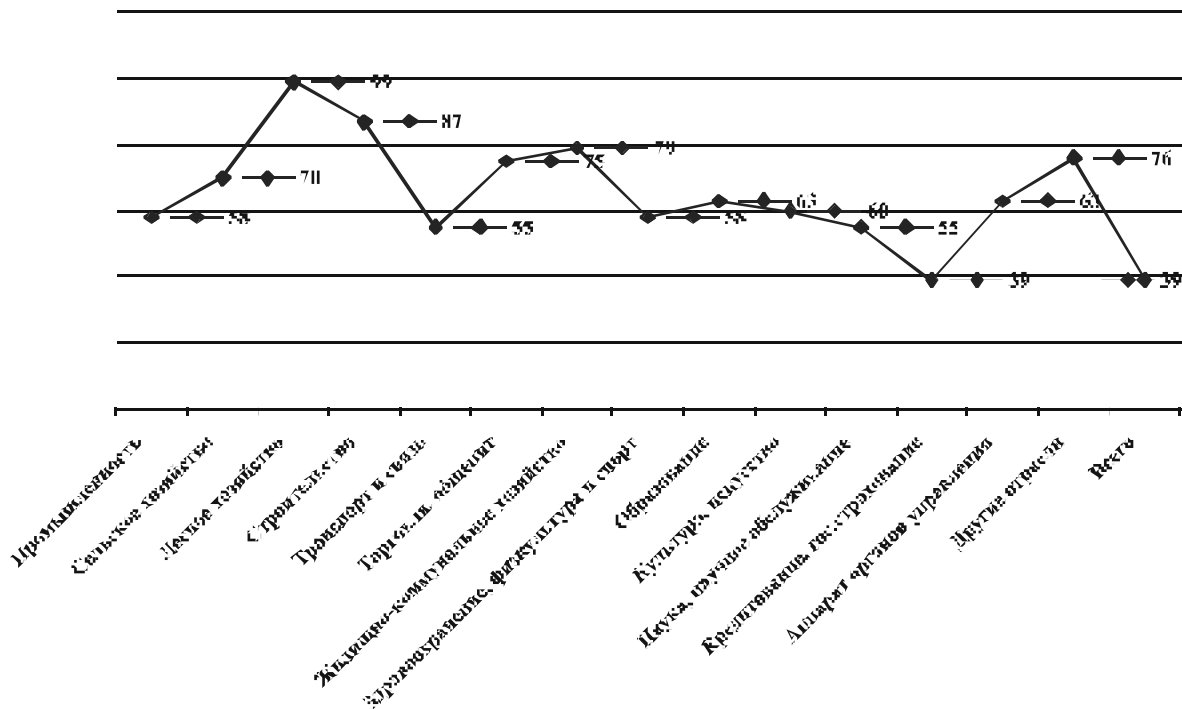
Принцип равной оплаты за равный труд закреплен в Конституции РА (1995 г.), Законе РА “Об оплате труда” (2001 г.) и Трудовом кодексе РА (2004г.). Согласно этим правовым актам предусматривается эквивалентная оплата за эквивалентный труд. Однако прерогатива высокой зарплаты фактически отдана тем отраслям, которые тяготеют к использованию мужского труда. Как и в советские годы, в пользу мужчин сформированы должностная иерархия и, следовательно, размер оплаты труда работников любой организации. В более высокооплачиваемых отраслях, как, например, банковское дело (где оплата труда в 3,3 раза превышает средний показатель по экономике в целом), занятость женщин постоянно сокращается. В 1990-2003 гг. доля занятых женщин сократилась в тех отраслях, где оплата труда относительно выше³³.

³² Женщины и мужчины Армении. Статистическая книжечка, НСС РА, Ереван, 2004, с.58.

³³ Статистический ежегодник Армении-2004. НСС РА, Ереван, 2004, с.75.



Среднемесячные зарплаты женщин и мужчин по отраслям (в процентах), 2002 г.



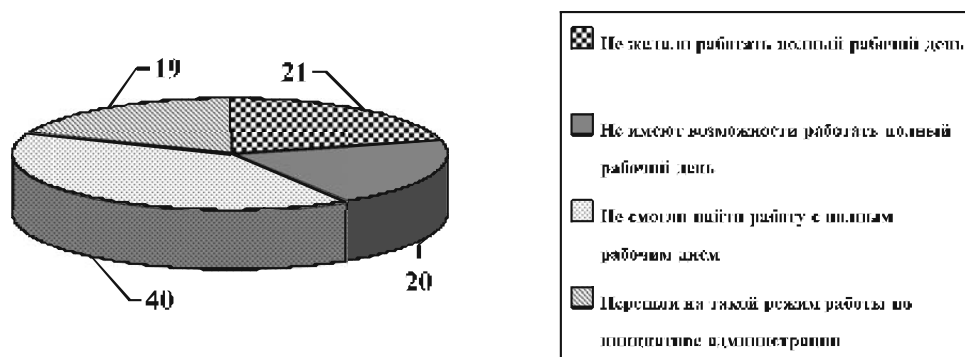
Вследствие *вертикальной (неравный доступ к карьерным иерархиям) и горизонтальной (по профессиям и секторам) сегрегации на рынке труда* средняя месячная зарплата работающей женщины составляет менее половины зарплаты мужчины (39%).

Характерна и гендерная сегрегация в зависимости от формы собственности. Так, на низовых участках управления государственного сектора, где зарплаты ниже, занято больше женщин, чем мужчин.

Неполная занятость с низким заработком характерна для подавляющего большинства женщин, которые вынуждены совмещать продуктивный труд с ведением домашнего хозяйства. В республике женщины составляют три четверти лиц, имеющих 10-20-часовую трудовую неделю.

Анализ структуры занятости мужчин и женщин показывает, что гендерные различия

Распределение занятости женщин по причинам работы с неполным рабочим днем (в процентах к общему числу), 2002 г.



в оплате труда более углубляются в низкооплачиваемых сегментах рынка труда с превалированием женщин и сглаживаются высоким уровнем образованности женщин, что способствует сокращению разрыва в зарплате.

Эти различия не что иное, как латентная дискриминация в сфере занятости и зара-



ботной платы. Наличие профессиональной сегрегации отражает доминирующие в обществе гендерные стереотипы.

С целью более подробного анализа используем подход, согласно которому те отрасли, где доля женщин ниже 33%, называют отраслями “мужской”, а те отрасли, где доля женщин выше 66%, - “женской” занятости. Остальные отрасли классифицируются как третья группа — промежуточные отрасли. Следует отметить, что изменения в профессиональной сегрегации также происходят в “невыгодных” для женщин направлениях. Так, приток мужчин в традиционно “женскую” сферу услуг в последние годы происходит из-за повышения зарплаты в этой сфере, а женщины из высокооплачиваемых отраслей вытесняются. В существующих 12 группах отраслей (согласно классификации Национальной службы статистики РА) в 1990-2003 гг. произошли существенные изменения структуры женской и мужской занятости (см. таблицу 3.1).

- *В промышленности, где в годы Советского Союза преобладала женская занятость (в отраслях легкой, швейной, текстильной, пищевой промышленности), доля женщины снизилась с 40% в 1990 г. до 33,2% в 2003 г.*
- *Транспорт и связь из сферы мужской занятости превратились в сферу женской занятости, занятость женщины в этих отраслях с 29% выросла до 35,4%.*
- *В жилищно-коммунальном хозяйстве — противоположная картина, из сферы женской занятости оно превратилось в сферу мужской занятости: женская занятость в этой отрасли снизилась с 36% до 26,4%.*
- *Резко сократилась женская занятость в науке, в этой отрасли женская занятость сократилась с 73% до 43,1%.*
- *Аппарат управления из сферы мужской занятости превратился в сферу женской занятости, женская занятость в этой сфере выросла с 28% до 40%.*
- *Изменилась картина занятости также в других отраслях, где женская занятость с 48% сократилась до 27%.*
- *Наибольший уровень концентрации женщины наблюдается в таких отраслях, как здравоохранение, образование, культура.*

Эти изменения в основном можно объяснить не только сокращением численности занятых в экономике женщин, но также тем обстоятельством, что женская занятость сократилась именно в тех отраслях, где оплата труда относительно выше. То есть, женщины вытесняются из отраслей с высоким уровнем зарплаты в отрасли, для которых характерна низкая оплата. Опыт показывает, что, когда данная отрасль или профессия в связи с благоприятной экономической ситуацией становится доходной, туда сразу же начинается приток мужской рабочей силы, поскольку, с одной стороны, работодатели предпочитают мужчин, а с другой стороны, наиболее доходные отрасли и профессии требуют большей загруженности, которую женщины не могут сочетать с большим объемом домашних обязанностей. Это, в определенной степени, обусловлено также существующими стереотипами поведения. Поскольку женщины знают, что к ним относятся как к не очень желанным работникам, то, исходя из того, что из-за отсутствия возможностей не могут конкурировать с мужчинами, выбирают такие сферы деятельности, которые требуют меньших усилий.

То есть, можно заключить, что хотя образовательный уровень и личностные качества индивида имеют воздействие на величину зарплаты мужчин и женщин, существуют: опосредованная дискриминация, обусловленная сегрегацией, и прямая дискриминация в оплате труда женщин. Этим обусловлено неравенство оплаты труда женщин и мужчин.

Таким образом, на рынке труда по отношению к женщинам осуществляется гендерная дискриминация. Несмотря на некоторые положительные подвижки в



последние годы, которые находят свое выражение в сокращении уровня концентрации женщин в отдельных отраслях, профессиях и уровнях должностной иерархии, на рынке труда пока еще не созданы равные условия для женщин и мужчин, имеющих равный потенциал производительности труда, что приводит к сохранению устойчивого гендерного неравенства.

Итак, основные параметры гендерных различий в зарплате на армянском рынке труда: гендерная дискриминация, профессиональная сегрегация, различия форм собственности (государственная, частная сферы), различия характеристик человеческого капитала (возраст, образовательный уровень, стаж, стереотипы поведения), различия в продолжительности рабочего времени.

Проведенное исследование дает возможность выделить несколько форм дискриминации на рынке труда:

- *Дискриминация при приеме на работу или увольнении с работы. Это имеет место в тех случаях, когда ту или иную группу населения при равных условиях последней принимают на работу и первой освобождают.*
- *Дискриминация в получении определенной профессии или достижения должности. Это имеет место, когда ту или иную группу населения ограничивают в определенных сферах деятельности, профессии, должности, хотя они способны выполнять такую работу.*
- *Дискриминация по зарплате. Она возникает в случае более низкой оплаты труда части работников по сравнению с другими за выполнение той же работы.*
- *Дискриминация на пути должностного продвижения или карьеры. Она проявляется, когда ограничивают возможности групп работников к вертикальным перемещениям.*
- *Дискриминация в процессе получения образования или профессиональной подготовки.*

3.3 Сельские женщины

Армянская деревня вошла в XXI век с большим грузом экономических и социальных проблем. Эти проблемы обусловлены низким удельным весом трудоспособных на селе, эмиграцией, продолжительностью жизни, отсутствием социальной инфраструктуры.

Важным “генным” фактором, обуславливающим гендерное неравенство, служит традиция. Так сказать, социальная миссия армянской женщины-крестьянки по отношению к семье в значительной степени влияет на ее социальный статус (жертвование социальным статусом во имя семьи). К тому же до сих пор отсутствует государственная социальная поддержка армянской женщины на селе (полностью отсутствует социальная инфраструктура).

Сельские женщины отдают предпочтение работе на приусадебном участке и вообще на земле, чем другой работе. Сельская семья в основном надеется на доход, полученный от реализации “излишков” сельскохозяйственной продукции, в которой значительна доля тяжелого физического труда женщин. 2/3 занятых в сельской местности женщин не оплачиваются за свой труд наличными и в основном самозаняты.

Наиболее актуальна проблема перемещенных лиц в сельскую местность, у которых относительно высокий уровень образования, но отсутствует опыт земледелия и возможность применения своих знаний. Подобное положение наиболее ярко проявляется в приграничных районах. Сложившаяся на селе ситуация свидетельствует о повышении роли



армянской женщины в крестьянском хозяйстве. Достаточно отметить, что в 25-27% крестьянских хозяйств решения принимают женщины.

По данным на 2003 г., в сельском и лесном хозяйствах республики занято 44,8% населения, 43,4% которых составляют женщины. Следует отметить, что условия их труда крайне неблагоприятны. Более 50% женщин работают в условиях, не соответствующих санитарным нормам. Женщины составляют 31% занятых на вредных работах, на сельскохозяйственных предприятиях, 24% работающих в условиях, не соответствующих требованиям производственной безопасности, а более 50% женщин выполняют тяжелый физический труд, который не соответствует физиологическим особенностям организма женщины. За вредные условия труда в сельском хозяйстве возмещение выплачивается в исключительных случаях. Кроме того, для основной части сельских женщин характерна сверхзагруженность, неблагоприятный режим работы, отрицательно влияющий на здоровье и продолжительность жизни.

Более глубокий анализ положения сельских женщин, их занятости, условий работы и жизни затруднен в связи с отсутствием статистической информации.

Вообще в бедных странах сельское население беднее по сравнению с городским. Однако в региональном разрезе бедность в Армении отличается от отмеченных в мире особенностей. До 2003 г. пропорция бедного населения в сельских населенных пунктах превышала пропорцию городского населения (в 2002 г. на 7,3 процентных пункта), однако результаты проведенного в 2003 г. исследования показывают, что пропорция бедного населения в сельской местности уже на 7,8 процентных пункта превышает пропорцию бедного населения в городских населенных пунктах.

Положение сельских женщин на рынке труда неэквивалентно их образованию, которое, как правило, выше, чем у мужчин. Низка степень профессиональной квалификации сельских женщин. К сожалению, в связи с транспортными, материальными и рядом других трудностей постепенно уменьшается вовлеченность сельского населения в вузы и вообще, в сферу профессионального образования. Среди сельских женщин уровень безработицы выше, чем у жительниц городов. На селе, как и в городе, безработица в основном — проблема молодых.

Снизилась конкурентоспособность сельских женщин в сфере занятости. Для них достаточно высок риск потерять работу, низка возможность продвижения, переквалификации и повышения квалификации, причем сельские женщины (которые, исходя из того, что являются собственниками земли, считаются занятыми в экономике) полностью лишены конституционных прав, закрепленных законом для работающих. Так, например, женщины, работающие на собственных участках земли, не получают пособий по беременности и родам, пособий по уходу за больными детьми и другие социальные гарантии.

3.4 Гендерные проблемы пенсионной системы

Гендерное неравенство населения ярко выражено среди пожилых. Большая продолжительность жизни женщин по сравнению с мужчинами и высокая смертность мужчин привели к тому, что в общем числе пенсионеров республики доля женщин составляет 60%, а в числе получающих страховую пенсию — 63%. То есть 3/5 пенсионеров составляют женщины.

Средняя пенсия в республике в 2003 г. составляла 7452 драма³⁴. Сегодня в республике

34 Статистический ежегодник Армении-2004. НСС РА, Ереван, 2004, с.84.



старость просто сочетается с бедностью, так как население пенсионного возраста вследствие низких пенсий и обесценения сбережений или полной их потери оказалось в социально уязвимой группе. “Отрицательным последствием” использования действующей в настоящее время в республике формулы расчета пенсии стало перераспределение в пользу женщин, что выражается как в повышенной “пенсионной оценке” стажа женщин, так и в существенной разнице периодов выплаты пенсий женщинам и мужчинам.

То есть, наиболее уязвимые члены общества — женщины — получают большее возмещение за произведенные ими отчисления, чем более высокооплачиваемые. Кроме того, женщины пенсию получают в более раннем возрасте, следовательно, в течение более длительного периода времени, так как продолжительность их жизни больше по сравнению с мужчинами (таблица 3.7).

Таблица 3.7

*Продолжительность жизни в Армении в 1999-2003 гг.*³⁵

	1999	2000	2001	2002	2003
Ожидаемая продолжительность жизни с момента рождения, лет население	73,2	73,4	73,1	73,0	72,9
Мужчины	70,7	70,9	70,0	69,8	69,9
Женщины	75,5	75,7	76,1	73,9	73,8

Однако вместе с тем, если женщины в среднем имеют меньший стаж, то их пенсия ниже, чем у мужчин. В момент выхода на пенсию стаж женщин обычно меньше, чем у мужчин, так как женщины имеют перерывы в своем трудовом стаже и проблемы, связанные с восстановлением трудовой деятельности. Это частично обусловлено тем, что женщины больше времени уделяют неоплачиваемой трудовой деятельности в домашнем хозяйстве (из-за ухода за детьми, престарелыми и больными родителями они довольно долгое время не работают), а мужчины — оплачиваемой трудовой деятельности в общественном производстве.

В годы советской власти в трудовой стаж женщин, который служил основой при расчете размера пенсии, включалось также время отпуска по уходу за ребенком и стационарного обучения, а для матерей, имеющих пять и более детей, пенсионный возраст снижался. То есть, материнский труд и годы стационарного обучения учитывались в трудовом стаже и возмещались в виде пенсии. Этой же цели служили различия в возрасте выхода на пенсию (в советские годы мужчины получали право выйти на пенсию в 60, женщины — в 55, многодетные матери — в 50 лет), которые были введены в 30-ые годы и вплоть до 2003 года все еще сохранялись в действующей в Армении пенсионной системе, где существовало еще одно различие по признаку пола: трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, для мужчин составлял 25 лет, а для женщин — 20. Подобная практика, осуществляемая в пенсионной системе, давала возможность государству сглаживать “несовместимость” осуществляемой почти во всех сферах деятельности (в том числе в занятости) семейной политики (в которой все льготы связаны лишь с женщинами) с декларируемым равенством прав женщин и мужчин. Наличие данной социальной составной в трудовых пенсиях давало возможность сохранять определенный трудовой баланс между государством, семьей, женщинами и мужчинами, которые в течение всей своей жизни имели конкретные гендерные роли.

Действующий с 2003 года Закон РА “О государственных пенсиях” уравнивал

³⁵ Статистический ежегодник Армении-2004. НСР РА, Ереван, 2004, с.24.



пенсионный возраст женщин и мужчин (63 года для мужчин и женщин), а также требуемый обязательный страховой стаж (25 лет для обоих полов). Причем в страховом стаже учитываются лишь 6 лет частично оплачиваемого отпуска по уходу за детьми. То есть можно прийти к заключению, что данный закон создает гендерные проблемы. С этой точки зрения чрезвычайно важно включение в страховой стаж всего периода, связанного с уходом за детьми и их воспитанием³⁶.

С точки зрения пенсионного права важное значение имеет создание необходимых условий для приобретения пенсионного права в случае перерывов в трудовой деятельности. Большую роль в решении этой проблемы сыграет обеспечение альтернативного права на будущую пенсию, которое будет зависеть от продолжительности осуществления социальных страховых выплат. Цель этого — возместить посредством осуществления страховых выплат низкие доходы, перерывы в трудовой деятельности или случаи неполной занятости и создать тем самым стимулы к труду.

3.5 Экономическое неравенство и бедность

Бедность характеризуется как невозможность удовлетворить минимальные биологические, социальные и духовно-культурные потребности или как “полное отсутствие возможностей и выбора иметь нормальный образ жизни”. Основой для оценки уровня бедности населения страны служат две черты абсолютной бедности — расчет продовольственной черты бедности и общей черты бедности. Обе они строятся на фактических расходах домохозяйств по приобретению продуктов питания. Причем в качестве минимального уровня потребления продуктов питания принимают количество ежедневно фактически потребляемых продуктов с энергетическим содержанием в 2100 ккал в расчете на одного человека³⁷, а в качестве стоимости минимальной продуктовой корзины — размер денежных средств, необходимых для приобретения соответствующих этой энергетике продуктов. Стоимость минимальной продуктовой корзины, перерасчитанная с коэффициентом расходов на товары и услуги, служит потребительской корзиной или, как отмечалось выше, общей чертой бедности.

Исходя из этих двух критериев бедности, население (домохозяйства) Армении с точки зрения бедности разделяется на три основные группы: крайне бедные, средние текущие расходы которых на одного человека ниже продуктовой черты бедности; бедные, средние текущие расходы которых на одного человека, превышая продуктовую черту бедности, остаются ниже общей черты бедности и не бедные, средние текущие расходы которых на одного человека выше общей черты бедности.

36 Законом РА “О государственных пенсиях” предусмотрено считать обязательным страховым стажем (на основе которого в дальнейшем будет рассчитываться величина пенсии индивида) только те периоды, за которые производились страховые выплаты.

37 Для развивающихся стран рекомендуемый Организацией сельского хозяйства и питания ООН (FAO) уровень энергетического потребления на душу составляет 2100 ккал в день. НСС РА, принимая за основу этот уровень, одновременно для обеспечения международной сопоставимости рассчитал содержимое продуктовой корзины, исходя из видов и количества фактически потребляемых домохозяйствами страны продуктов питания. Министерством здравоохранения РА разработана и ежеквартально рассчитывается НСС РА также минимальная рациональная продуктовая корзина, которая содержит ассортимент и минимальные количества необходимых для обеспечения жизнеспособности человека продуктов питания. Общая энергетика последней составляет приблизительно 2400 ккал. Тем не менее в СППБ, исходя из необходимости обеспечить сравнимость показателей выборочных исследований разных лет и международную сопоставимость, в качестве основы для оценки уровня бедности принята минимальная продуктовая корзина, содержащая 2100 ккал. Это не исключает и других расчетов.



Исследование бедности в Армении в разбивке по полу и возрасту показывает, что женщины чаще оказываются в бедности, чем мужчины.

Женщины составляют наиболее уязвимую группу населения. Данные об уровне бедности по полу приводят к выводу о феминизации бедности, тем более, когда речь идет о возглавляемых женщинами домохозяйствах (таблица 3.8), для которых риск оказаться в крайней бедности на 33% превышает риск других домохозяйств. Уровень бедности подобных домохозяйств выше республиканского уровня бедности (43,3% против 42,9%). Основное объяснение этого явления кроется в более низком уровне женской занятости по сравнению с мужской, что из-за отсутствия в семье мужчины повышает риск бедности. Кроме того, среди домохозяйств с женщиной во главе часто преобладают такие домохозяйства, в которых кроме детей есть и старики. В домохозяйствах с женщиной во главе число иждивенцев в расчете на одного работающего составляет 2,4, в том случае, когда в республике средний показатель равен 2,3.

Согласно результатам проведенных в 2003 г. исследований, 29% домохозяйств с женщиной во главе бедны, а 5% - крайне бедны³⁸.

Таблица 3.8

**Бедность по полу (в процентах)³⁹
1998/99, 2001 и 2002 гг.**

Показатели	Мужчины			Женщины			Члены домохозяйств с женщиной во главе		В среднем по Армении		
	1999	2001	2002	1999	2001	2002	2001	2002	1999	2001	2002
Не бедные	45.2	49.5	50.1	44.7	48.9	50.5	44.9	48.5	45.0	49.1	50.5
Бедные	32.5	35.3	37.3	51.8	54.5	36.0	33.8	35.7	32.1	34.9	36.6
Крайне бедные	22.3	15.2	12.5	23.5	15.5	13.5	21.3	15.7	22.9	16.0	13.1
	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

В таблице 3.9 представлен уровень бедности в Армении по данным проведенных Национальной службой статистики РА исследований.

Таблица 3.9

Уровень бедности в Армении в 1996-2003 гг.⁴⁰

	1996	1999	2001	2002	2003
Бедные	27.0	32.14	34.9	36.6	35.5
Крайне бедные	27.7	22.91	16.0	13.1	7.4
Исследовано домохозяйств	5040	3600	4178	4644	4641

В абсолютных числах это означает, что примерно 2 млн. населения находится за чертой бедности, из них 1 млн. — крайне бедные.

Проведенные Фондом материнства Армении исследования социально-экономических условий многодетных семей (имеющих четырех и более детей) и матерей-одиночек показали, что именно эта группа населения находится в наиболее бедственном положении. 51% многодетных семей и 63% матерей-одиночек не имеют стабильного

38 Согласно проведенному в 2000 г. выборочному исследованию демографии и состояния здоровья населения Армении, уровень занятости женщин 15-49 лет составлял 32% против 46,7 % уровня занятости мужчин того же возраста. См. Armenia Demographic and Health Survey, Yerevan, 2001 и Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2004, с.77-78.

39 Стратегическая программа преодоления бедности РА, Ереван, 2003, с.38, Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2004, с.104.

40 Социальный портрет Армении и бедность. Статистический аналитический доклад. Ереван, 2004, с.104.



источника дохода и существуют только за счет семейного пособия и другой помощи. Уровень доходов таких семей крайне низок, так как семейное пособие составляет приблизительно 8200 драм, а пособие по безработице всего 3200 драм. Лишь от 5 до 15% таких семей имеют ежемесячный доход, эквивалентный 40 долларам США.

Самой серьезной проблемой для исследованных семей является питание. Почти 2% женщин в исследуемых группах не в состоянии обеспечить даже хлеба.

Для 79% многодетных матерей и 82% матерей-одиночек пропитание — одна из самых сложных проблем. Показательно, что риск бедности обусловлен составом семьи и числом иждивенцев. Так, домохозяйства, имеющие детей до 7 лет или троих и более детей, а также многочисленные домохозяйства в наибольшей степени склонны к бедности. Исследования показывают, что наличие в семье одного ребенка углубляет бедность на 6,9%. С этой точки зрения наиболее уязвимы одинокие и многодетные матери (по данным на январь 2002 г., в республике было 47,5 тыс. многодетных матерей, средняя пенсия которых составляла всего 3927 драм). В РА 58% многодетных семей и 27% матерей-одиночек проживают в крайне неудовлетворительных бытовых условиях. По результатам проведенного в 2001 г. НСС РА выборочного исследования домохозяйств, бедные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте от 0 до 14 лет, составляют 39,3% исследованных семей, а крайне бедные — 26,8%.

В настоящее время в республике разработана **“Стратегическая программа по преодолению бедности”**, которая рассматривает бедность как фактор, не только тормозящий экономический, социальный и человеческий прогресс страны, но и дезорганизующий общество. На преодоление бедности направлены также цели Декларации развития тысячелетия.

Второй целью Декларации развития тысячелетия является также достижение к 2015 г. всеобщего охвата в различных образовательных системах. В Армении эта цель была обеспечена еще в период Советского Союза (в 2001 г. охват детей 8-15 лет в системе образования составил 98,7%, причем степень грамотности населения в возрасте 15-24 лет достигала 99,8%⁴¹). Разработанной в республике **“Стратегической программой по преодолению бедности”** (СППБ) предусмотрено сохранить достигнутый уровень⁴².

Третья цель развития тысячелетия — поощрять равенство полов и усиливать позиции женщин. Несмотря на имеющееся формальное равенство, высокий образовательный уровень и сопоставимые уровни бедности, женщины, тем не менее, уступают мужчинам по средним размерам получаемых доходов.

По прогнозам СППБ разница доходов женщин уменьшится в связи с опережающим ростом доходов работников социальной сферы. Кроме того, правительство будет поощрять рост вовлеченности женщин в прибыльные сферы, особенно в сферу малого предпринимательства.

41 Human Development Report, UNDP, 2003, с. 200.

42 Стратегическая программа преодоления бедности РА, Ереван, 2003, с.117-127.



ГЛАВА 4

Внутренняя и внешняя миграция: причины и последствия

В Армении миграционные процессы начались в основном после землетрясения 1988 года и существенным образом возросли с начала 1990-ых годов как следствие ухудшения социально-экономических условий в республике, экономической блокады и энергетического кризиса, которые были обусловлены также проблемами Нагорного Карабаха.

Официальная статистика отражает темпы миграции, опираясь на данные Главного управления гражданской авиации РА, согласно которым разница между лицами, прибывшими и убывшими из республики за период 1992-1999 гг., составил 622 тыс. в пользу выехавших. Это число подтверждается также другими данными, полученными в транспортных организациях, переходных, таможенных и иных пунктах, согласно которым, например, за 2002 г. республику покинуло примерно 261,9 тыс. человек, а согласно официальной статистике, в 2003 г. из республики выехало примерно 9,5 тыс. человек⁴³.

В целом миграционные процессы нуждаются в более точных оценках, так как с учетом альтернативных данных число мигрировавших колеблется от 600 тыс. до 1,5 млн.

На поиски работы за пределы Армении выезжают в основном главы семейств, несущие ответственность за материальную обеспеченность семьи. По результатам проведенного в 1999 г. Национальной службой статистики РА исследования миграции в составе мигрировавшего населения мужчины составляли 64,5%, женщины — 35,5%. Примечательно, что в миграционных потоках преобладают мужчины (66%), а также экономически активное население трудоспособного возраста (74%). По возрастным группам в миграционных потоках (как в числе выезжающих, так и прибывающих) преобладают женщины 20-49 лет⁴⁴.

⁴³ Статистический ежегодник Армении-2004. НСС РА, Ереван, 2004, с.43.

⁴⁴ Там же, с. 44.



Диапазон причин, вызывающих миграционные намерения, очень широк. Социально-экономическим положением и отсутствием работы одинаково обеспокоены оба пола. В качестве основной причины миграции мужчины в первую очередь указывают отсутствие рабочих мест (46,3%) и невозможность зарабатывать для удовлетворительного уровня жизни. Женщины на первом месте указывают воссоединение семьи (39,7%) и отсутствие рабочих мест (23,8%).

85% выехавших оседают в странах СНГ, преимущественно в России — 75%. Остальные в Германии, Греции, Голландии, США.

Что касается внутренне перемещенных лиц, то, по данным Управления РА по миграции и беженцам, в стране их число составляет более 70 тыс. человек. Основными причинами перемещения являются проблемы, вызванные конфликтом в приграничных с Азербайджаном населенных пунктах.

Миграционные процессы, являясь одним из источников формирования численности и состава населения, воздействуют на показатели и интенсивность рождаемости в районах выхода и вселения, тем самым изменяя демографическое развитие. Вследствие миграционных процессов нарушены пропорции половозрастного распределения населения. Искусственно увеличена доля детей и особенно стариков, уменьшена доля населения трудоспособного и репродуктивного возраста. Этот комплекс явлений является одним из важных факторов дестабилизации равномерного и благоприятного протекания демографического развития республики, в частности, сокращения относительного числа браков и рождений соответственно почти втрое и более, чем вдвое.

Проблемы беженцев. Первый поток беженцев из Азербайджана в Армению начался в феврале 1988 года, вследствие известных событий в Сумгаите.

В 1988-1991 гг. Армения, по разным оценкам, приняла 350-400 тысяч беженцев. Это совпало со Спитакским землетрясением, блокадой Армении, стагнацией экономики страны и всеми вытекающими из этого последствиями.

Именно социально-экономические трудности предопределили дальнейший исход беженцев из страны, и примерно 15-20% беженцев предпочли покинуть Армению и обустраиваться в других странах.

По данным Управления РА по миграции и беженцам, в настоящее время только 14% из общего числа беженцев относятся к группе необустроенных, т.е. проживают во временных помещениях (общежитиях, гостиницах и т.п.).

Недостаток точных статистических данных по беженцам был восполнен проведенным UNDP и армянским офисом UNHCR выборочным исследованием. Оно выявило нарушение соотношения полов в среде беженцев, что обусловлено низким удельным весом мужчин-беженцев трудоспособного возраста и сверхвысоким уровнем их миграционной активности. Женщины-беженки менее мобильны.

Специфика ситуации находит свое отражение в данных по домохозяйствам беженцев. Если в местных домохозяйствах женщина лишь в 27% является главой семьи, то в срезе беженцев практически в половине хозяйств глава — женщина, причем, в среде необустроенных беженцев такие хозяйства составляют 54,9%. Последнее отнюдь не показатель высокой социальной активности женщин-беженок, а скорее — следствие неблагоприятных социально-экономических условий.

Часть беженцев, будучи городскими жителями, обладающими городскими профессиями, были расселены в сельской местности и занялись сельскохозяйственным трудом.

По данным проведенного UNDP и UNHCR сравнительного исследования 2002 домо-



хозяйств (1000 беженцев и 1002 местных), уровень безработицы среди беженцев составлял 42%, а среди местных — 28%.

Для этой группы населения характерна низкая общественная и политическая активность. Вместе с тем необходимо отметить, что за последние несколько лет 125 тыс. человек, отказавшись от статуса беженца, получили гражданство Армении.

Проблема беженцев в Армении активно решается путем их интеграции в общество и натурализации. В этом процессе определенную роль сыграли общественные организации, занимающиеся проблемами беженцев.

Ограниченные возможности решения разнообразных проблем беженцев и вынужденно переселенных лиц сегодня по-прежнему продолжают оставаться фактором, препятствующим улучшению социально-экономической и демографической ситуации. В частности, он сыграл определенную отрицательную роль в аспекте нарушения половозрастного баланса населения республики, ухудшения коэффициента нагрузки населения, сохранения высокого уровня социальной напряженности, ограничил возможности экономического роста и вместе с тем воздействовал на общую ситуацию установления в республике политической стабильности и укрепления национальной безопасности.

Маргинальные группы. По данным отдела по борьбе с проституцией полиции РА, проституцией в Армении занимаются 1800 женщин, из них 900 в Ереване. По некоторым данным, число таких женщин значительно превышает официальные данные.

По мнению исследователей, основными факторами, способствующими распространению проституции, являются тяжелое экономическое положение, бедность, поляризация доходов, отсутствие жилья, отсутствие семейного и духовного воспитания.

По Гражданскому кодексу РА, сутенерство запрещено и карается лишением свободы сроком до 5 лет. А за занятие проституцией налагается всего лишь штраф в размере 50% минимальной заработной платы. При повторном задержании штраф составляет две зарплаты. Законом запрещаются притязания по отношению к лицам до 16 лет, наказание — лишение свободы сроком до 4 лет. Уголовно преследуется и заражение венерическими заболеваниями.

В соответствии с законодательством РА мужчины и женщины пользуются равными правами с точки зрения уголовного и гражданского судопроизводства. В Республике Армения для женщин действуют отдельный следственный изолятор и колония.

По данным 2002 года, из общего числа совершенных преступлений (7834) 7% приходится на долю женщин. В том числе воровство (30%), мошенничество (21%), наркомания (11,5%). Среди несовершеннолетних женская преступность составляет 9,6%⁴⁵.

В 2002 году по сравнению с данными 1995 года просматривается рост преступности вообще и женской, в частности: от 70 случаев в 1995 г. до 208 в 1997г. и 325 случаев в 2002 г. По оценкам экспертов, рост преступности и, в частности, женской является следствием тяжелого социально-экономического положения в республике.

45 Женщины и мужчины Армении. Статистическая книжечка, НСС РА, Ереван, 2004, с.62.



ГЛАВА 5

Гендерное насилие

Проблему существования насилия в отношении женщин⁴⁶ в Армении впервые подняли общественные организации. На первоначальном этапе проблема озвучивалась женскими организациями в контексте недопустимости пропаганды насилия и порнографии в средствах массовой информации, а также распространения информации о проблеме насилия в отношении женщин. Позднее часть этих организаций стала вплотную заниматься различными видами гендерного насилия и организацией помощи, а также созданием приютов для жертв семейного (домашнего) насилия. В последние два года увеличилось число организаций, занимающихся такой относительно новой для Армении формой насилия по отношению к женщинам, как трафикинг — торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации.⁴⁷ В 2003 году появились организации, исследующие проблему сексуальных домогательств на работе.

5.1 Исследования по насилию в отношении женщин

Из предоставляемых Полицией РА данных по жертвам насилия гендерную окраску имеют лишь случаи явных преступлений, совершенных в отношении женщин и квалифицируемые как изнасилование. Как свидетельствует статистика, ежегодно жертвами таких преступлений становятся примерно 50-55 женщин. Зарегистрированы случаи насилия по отношению к несовершеннолетним девочкам, в разные годы число таких случаев не превышает 20-ти. Есть также единичные (не более 8) случаи установления фактических брачных отношений с несовершеннолетними. Однако официальная статистика не отражает действительную ситуацию, так как основана лишь на тех случаях, когда жертвы обращаются в правоохранительные органы. Кроме того в ней не отражено такое явление, как семейное насилие.

46 В Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.) «насилие в отношении женщин» определяется как действия, включающие «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угроза совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни»

47 Явление трафиканга затрагивает не только женщин, в международной практике этот термин применяется для обозначения любых форм торговли людьми. Среди жертв трафиканга — дети и выезжающие на заработки мужчины.



Деятельность организаций, занимающихся гендерным насилием, включает в качестве обязательной компоненты *социологические исследования проблемы*, позволяющие оценить масштабы явления, виды насилия, возможности его преодоления и помощи жертвам. Первые исследования стали проводиться 5-6 лет назад по инициативе женских организаций. В обществе с замалчиваемыми проблемами результаты таких опросов были восприняты неоднозначно. С одной стороны, общество получило возможность быть всецело проинформированным о гендерном насилии, о чем до сих пор не принято было говорить вслух. С другой, исследователей обвинили в завышении числа женщин, подвергающихся насилию. Неоднозначно воспринималась и идея создания убежищ для пострадавших от насилия женщин.

По оценкам Центра общественных организаций, в настоящее время в Армении проблемами гендерного насилия и помощью пострадавшим от него занимается около 20 женских организаций. Наиболее крупные из них - Центр по правам женщин и Армянский фонд материнства, специализирующийся в основном на проблеме домашнего насилия. Проведенные этими организациями в разное время социологические опросы совпадают в основном выводе — гендерное насилие в Армении существует, и его жертвам необходимо предоставлять психологическую, медицинскую, правовую и другие виды помощи. Причем помощь нередко требуется не только женщинам, но и мужчинам и детям.

По данным экспертных опросов, подавляющее большинство подвергшихся насилию женщин предпочитают не выносить свои проблемы из семьи. В правоохранительные органы обращается только одна треть женщин, разводится — 20%. Общественностью Армении уделяется недостаточное внимание фактам явного и скрытого насилия в отношении женщин, более того, женщины сами не осознают наличия данного явления. Низкая обращаемость - характерная для семейного насилия особенность, обусловленная менталитетом, низкой самооценкой женщин, склонностью женщин оправдывать мужей-насильников, практическим отсутствием прецедентов защиты прав женщин в подобных обстоятельствах. Для выявления семейного насилия приходится применять специальную методику «перекрестных» вопросов.

«Бьет, значит, любит»?

«Многие женщины даже не сознают, что запрет работать, общаться с друзьями или носить определенную одежду можно квалифицировать как насилие. Не осознают также, что протестовать следует не тогда, когда рукоприкладство в доме стало обычной практикой, а после первой же пощечины,- говорит председатель Армянского фонда материнства Сусанна Асланян. По словам специалистов кризисного центра, жертвы склонны оправдывать мужей-насильников.

«Что в этом такого, мужчина пришел домой усталый, сердитый и для разрядки один раз ударил женщину? Ничего страшного», - таково бытующее мнение. Или другое - бьет, значит, любит.

Опрос, проведенный Центром прав женщин в 2001 году среди 1200 женщин в девяти областях республики и в Ереване, позволил выявить, что в отношении 70% опрошенных применялось насилие в семье, в отношении 51% - со стороны коллег, 15% стали жертвами насилия со стороны окружения, а 3,1% подвергшихся насилию женщин совершали попытку самоубийства. Исследователям удалось классифицировать формы насилия в отношении женщин: 32,6% - психологическое, 22,1% - физическое, 5,9% - сексуальное.

В 2002 году Армянский фонд материнства изучал ситуацию среди 1200 многодетных семей. В итоге наличие физического насилия отметили 35% опрошенных женщин, психологического - 70%, а 0,3% жаловались на сексуальное насилие.

Согласно результатам исследований, в армянской семье конфликты - довольно рас-



пространенное явление. Только 11% опрошенных отметили, что в их семьях не бывает конфликтов. Одним из основных факторов, влияющих на увеличение случаев насилия против женщин, является резкое ухудшение социально — экономического положения населения. В последние годы на 44% возросло количество семей, оказавшихся в неблагоприятных социально-экономических условиях. Число семей, в которых имеют место напряженные отношения между супругами, возросло на 22%, на столько же уменьшилось число семей, в которых отношения между супругами являются нормальными. Почти 66% респондентов в качестве основной причины возникающих споров и конфликтов отметили финансовые проблемы, 25% - традиции и низкую семейную культуру, 18% - взаимоотношения супругов и 7% - отношения с окружением.

Насилие — это инструмент контроля

По оценкам некоторых экспертов, мнение о том, что семейное насилие провоцируется только низким уровнем жизни, отсутствием образования и низким интеллектом, является опасным заблуждением. Насилие - это инструмент контроля одного человека над другим, контроль поведения под угрозой применения силы. Формы насилия действительно разные - психологические, физические, сексуальные. И процветают они и в интеллигентных, и в обеспеченных семьях. Разница в том, что они, как правило, предпочитают не выносить сор из избы, в остальном ситуации схожие. Иногда жестокость бывает более изоцирена, и расцвету ее способствует безнаказанность. Да, конечно, в Армении действуют законы, защищающие права человека, а значит, и женщин. Но, как правило, именно женщина вместе с детьми вынуждена покидать дом и искать себе пристанища. И все же как бы ни страдала женщина, по мнению психологов, детям ее приходится еще хуже. Взрослые могут накричать, в конце концов, принять решение, у детей такой возможности нет, как следствие, развиваются психологические проблемы - они отгораживаются, замыкаются в себе, комплексуют, у них появляются страхи, фобии, агрессия. Все это скажется в дальнейшем, отразится на их будущем - наука уже давно доказала, что проблемы взрослых берут свои истоки в детстве. Однако взрослые, погруженные в свои несчастья, обычно не принимают их в расчет...

Насилие провоцируют и изменения традиционных ролевых функций мужчин и женщин. В силу изменившихся социально-экономических условий и безработицы кормильцами семей становятся нередко женщины, в то время как по традиции, кормилец, а значит, и глава семьи - мужчина. Отсюда болезненная реакция супругов, нередко выплескивающаяся в насильственных действиях. Выяснилось, что местожительство также влияет на семейную жизнь, и с этой точки зрения наиболее уязвимыми оказываются жительницы столицы. Женщины средних городов и сел склонны молчать, меньше обращаются за разводом или к правозащитным организациям. Вызывает озабоченность и то, что в каждом 4-м случае дети присутствуют при семейных ссорах и конфликтах.

5.2 Кризисные центры для жертв насилия

По инициативе женских организаций, занимающихся проблемой насилия, открыты **кризисные центры для женщин**, организуются «горячие линии». Специфика проблемы такова, что организации тесно сотрудничают с правоохранительными органами, Министерством социального обеспечения и труда, Министерством здравоохранения РА. Так, за год существования кризисного центра «Надежда» Армянского фонда материнства его услугами воспользовалось 573 человека: 385 женщин, 93 мужчины и 88 детей, по горячей телефонной линии были проконсультированы 2500 человек.

По данным Центра прав женщин, за два последних года к помощи их психологов,



юристов, социальных работников обратилось почти 6 тысяч женщин. По мнению экспертов Центра, рост числа звонков не дает основания утверждать, что насилие в семьях возросло, скорее всего повысилась обращаемость женщин за помощью.

В последние годы в стране стали действовать *убежища для жертв насилия*. Силами женских организаций в Армении открыты 4 убежища - два в Ереване, одно - в Гюмри и еще одно - в Мартуни. Убежища работают по разной модели. Одно - по классической модели: здесь жертва насилия может укрыться от терроризирующего ее супруга либо другого члена семьи, а затем решить - вернуться в семью или нет. Гюмрийский вариант - убежище при женском монастыре. В Мартуни пытаются опробовать модель в рамках небольшого города, где все про всех знают. Особенность убежища, организованного Армянским фондом материнства, в том, что здесь и оказывается помощь жертве, и проводится работа с обидчиком. Сотрудники кризисного центра непременно добиваются согласия членов семей перед тем, как поместить женщину в убежище, и в целом пытаются максимально адаптировать свою работу к местным армянским условиям. Убежище имеет нейтральное название, которое призвано не вызывать общественного негативизма, - «Дом матери и ребенка». Только за один год в этом приюте побывали 60 женщин и детей.

Принятая правительством РА Национальная программа по улучшению положения женщин предусматривает целый ряд мероприятий, направленных на выявление случаев насилия, выработку механизмов и методов организации всех видов специализированной помощи жертвам насилия, призвана вести пропагандистскую деятельность с целью предупреждения насилия. Реализация программы позволит общественным кризисным центрам рассчитывать на поддержку не только международных фондов, но и государства.

5.3 Проблема сексуальных домогательств на работе

*Проблема сексуальных домогательств на работе*⁴⁸ до последнего времени оставалась вне внимания женских организаций. Проблемой впервые занялась организация «Женский форум», объединившая женщин-предпринимательниц. Проведенное по инициативе организации социологическое исследование позволило оценить ситуацию в целом, выявить риски, поведение и действия женщин, оказавшихся в подобной ситуации, и причины сексуальных домогательств на рабочем месте. Опрос выявил, что 63-64% из 160 опрошенных женщин в Ереване и 4-х марзах испытали сексуальные домогательства на работе.⁴⁹

Согласно данным опроса, объектами домогательств чаще всего становятся молодые, незамужние, незащищенные женщины с высшим образованием, нацеленные на карьерный рост. В большинстве случаев женщины справляются с этим явлением психологически, в каждом пятом случае вынуждены оставить работу и 5% соглашаются на нежелательную связь с руководителем или стоящим выше нее по должности сотрудником.

Исследование также выявило, что со стороны обоих полов есть группы, которые считают борьбу с этим явлением бессмысленной, так как она исходит из прирожденных склонностей мужчин и женщин. Кроме того, чрезвычайно распространена точка зрения о том, что женщины своим поведением сами провоцируют коллег. Такая же позиция, как известно, характерна и в случае с изнасилованиями, когда вину перекладывают на жертву.

48 Существует очень четкий критерий сексуальных домогательств – нежелательность для объекта тех знаков внимания, которые ему (ей) оказывают. Если ощущается назойливость в поведении коллеги, неуместность его отношения, то это вполне может считаться сексуальным домогательством.

49 В России, по данным опроса 1999 года, жертвами сексуальных домогательств становилось не менее 25% работниц. Статистика европейских стран выглядит не лучше – от 25 до 50% женщин хоть раз, да оказывались на службе в подобной ситуации.



5.4 Трафикинг как глобальное зло

Проблема трафикинга⁵⁰ оказалась в центре внимания общественных организаций после исследования, проведенного в 2001 году Армянской Социологической ассоциацией и подтвердившего наличие этого явления в Армении. Число выявленных жертв, которые, выехав на заработки, оказались “на панели”, став легкой и бесправной добычей сутенеров, исчислялось десятками, и казалось, явление не носит угрожающего характера. Однако в 2002 году Госдепартамент США обнародовал свой второй ежегодный доклад о мировой торговле людьми, в котором Армения была отнесена к числу наиболее неблагоприятных стран, которые, фактически, никак не борются с таким злом, как торговля людьми.

В декабре 2002 года правительство Армении вынесло решение о создании межведомственной комиссии по борьбе с незаконными перевозками и торговлей людьми. В нее вошли представители ряда министерств - иностранных дел, внутренних дел, здравоохранения, социального обеспечения, а также постоянной парламентской комиссии по государственно-правовым вопросам, аппарата правительства, управления по вопросам беженцев и миграции, Национальной статслужбы, генеральной прокуратуры, таможенного комитета и аэропорта “Звартноц”. Приняты также законодательные акты, в новый Уголовный кодекс внесены специальные статьи, предусматривающие ужесточение наказания за этот вид преступления. Армения присоединилась к целому ряду международных документов, направленных на борьбу против торговли людьми.

Главная сложность состоит в оценке масштабов этого явления. Примерным ориентиром являются данные Главного управления гражданской авиации, согласно которым из Еревана ежедневно отправляется в среднем около 30 женщин. Однако наличие сети фирм по трудоустройству, обещающих гражданам РА постоянную и высокооплачиваемую работу за рубежом, брачных агентств, различных интернет-сайтов, предлагающих услуги по знакомству, свидетельствует о том, что масштабы этого явления достаточно широки. Именно поэтому проверка и лицензирование подобных фирм и агентств являются одним из приоритетов работы созданной межведомственной комиссии.

К борьбе с трафикингом активно подключены общественные организации республики и СМИ. Основной акцент их работы делается на предупредительных мерах, включая разъяснительную работу с населением, повышении правосознания потенциальных жертв, сотрудничестве с правоохранительными органами, оказании юридической помощи гражданам, оказавшимся в рабстве и обманом вовлеченным в порнобизнес. Особое внимание уделяется работе с молодежью и обеспечению защиты детей от трафикинга.

В январе 2005 года представители 12-и общественных организаций Армении и 5-и НПО Грузии с целью объединения усилий для эффективной борьбы с трафикингом подписали Меморандум о сотрудничестве. В феврале при поддержке Программы развития ООН будет создан интернет-сайт региональной сети, а до июня и спустя шесть месяцев правоохранительные органы и правительственные комиссии двух стран периодически будут представлять доклады о сотрудничестве с общественными организациями. К сети примкнули также представители СМИ. Региональная сеть планирует участвовать в обсуждении законодательных инициатив, обеспечении юридических консультаций, оказании реальной помощи пострадавшим и в осуществлении контроля за группами риска.

⁵⁰ По данным ООН, ежегодно через различные границы нелегально переправляются около 2 миллионов женщин и детей. Организованные криминальные группы зарабатывают на этом бизнесе 7-8 миллиардов долларов в год.



ГЛАВА 6

Гендерные проблемы в сфере здравоохранения

Одной из важных характеристик человеческого развития является состояние здоровья населения, которое принято оценивать степенью социальной активности, измеряемой масштабами заболеваемости и его последствий, временной или устойчивой потерей трудоспособности и смертности.

У женщин есть свои особые интересы в системе здравоохранения, где они являются дискриминируемой группой, так как *двойная нагрузка* (сочетание домашнего хозяйства и трудовой деятельности) с точки зрения реализации права на здоровый образ жизни является основой для дискриминации по отношению к женщинам. Кроме того, в системе здравоохранения существуют также другие формы дискриминации женщин. Женщины часто сталкиваются с проблемами отсутствия доступности медицинских услуг, средств контроля за рождаемостью и полового образования, медицинских услуг при прерывании беременности, квалифицированной дородовой и послеродовой медицинской помощи, лечения женщин, подвергшихся насилию, обучения женщин уходу за детьми, гигиене питания и другим потребностям сохранения здоровья семьи, здравоохранения для женщин, живущих в сельской местности, беженок, перемещенных, инвалидов и пожилых женщин. Следует отметить, что многие проблемы здоровья женщин являются последствиями проблем, обусловленных состоянием мужчин.

По данным на 2002 г., ожидаемая при рождении продолжительность жизни проживающих в городе мужчин составляет 69, женщин — 76 лет, а для живущих на селе — соответственно 72 и 77 лет. В 2002 г. разрыв в ожидаемой продолжительности жизни сократился, и она составила 70 лет для мужчин и 76 лет для женщин. Достаточно отметить, что смертность среди мужчин выше, чем среди женщин. Она особенно высока среди мужчин трудоспособного возраста. Средняя продолжительность жизни мужчин ниже, чем у женщин. У них чаще бывают отклонения в поведении, они более подвержены алкоголизму, наркомании, психосоматическим и сердечно-сосудистым заболеваниям. Возросла доля самоубийств среди мужчин. В 2003 г. в республике было зарегистрировано 59 случаев суицида, из них 9 женщин и 50 мужчин.

Фактически сформировалась сложная ситуация социального гендерного неравенства.



Мужчины с экономической точки зрения живут лучше, но короче. Женщины, наоборот, живут дольше, но уровень их жизни ниже. Социальные выигрыши и проигрыши по гендерным группам симметричны, что не дает возможности однозначно говорить о преимуществах той или иной группы, так как ухудшение здоровья в равной мере касается и женщин, и мужчин.

В последние годы наблюдается тенденция роста таких болезней, связанных с социальным положением, как заразные и инфекционные, болезни эндокринной системы, крови и кроветворных сосудов. По данным на 2002 г., у детей в возрасте 0-14 лет заболеваемость болезнями эндокринной, мочеполовой систем, крови и кроветворных органов снизилась соответственно на 14,8, 4,4 и 3,8%, а заболеваемость нервной системы и сенсорных органов увеличилась на 5,6%. В республике зафиксирован рост некоторых заразных заболеваний. Так, увеличились общие кишечные заболевания, в том числе бактериальная дизентерия, эпидемический паротит, менингококковые инфекции и коклюш⁵¹.

Участились также случаи инфаркта миокарда, причем эта болезнь стала распространенной и среди женщин. В 2002 г. на 12,6% выросли болезни сердечно-сосудистой системы. Так, число случаев заболеваемости инфарктом миокарда, стенокардией и гипертоническими заболеваниями увеличилось соответственно на 26,1, 8,0 и 11,9%.

Количество случаев, впервые подтвержденных диагнозом психических расстройств, по сравнению с 2001 г. увеличилось на 7,6%, а у детей 0-14 лет снизилось на 50,8%.

В Армении вновь появился считавшийся прежде исчезающим туберкулез. В течение последнего десятилетия заболеваемость им значительно возросла (более чем в 2 раза), особенно среди молодых. В 2002 г. в республике на 3,7% увеличилось число случаев заболевания туберкулезом. В общем числе заболевших туберкулезом женщины составили 20,3%, а в возрастной группе 0-14 лет — 48,6%. При этом в 2002 г. заболеваемость населения туберкулезом в возрастной группе 0-14 лет снизилась на 20,9%, в возрастной группе 15-19 лет возросла на 58,3%⁵².

Среди причин смертности у женщин преимущественно опухоли, диабет, гипертоническая болезнь. По данным Национальной службы статистики, на 100 тысяч населения смертность женщин от гипертонии составляет 91, от злокачественных новообразований - 89, эндокринных болезней - 89.

Причина роста смертности - поздняя диагностика, что является следствием необращения женщин к врачу. Согласно опросам, это обусловлено либо материальными причинами, либо психологическим состоянием (боязнь диагноза раковых заболеваний).

Одним из самых распространенных заболеваний в Армении является рак грудной железы. Открытый недавно при поддержке армянской диаспоры Центр маммографии - платное учреждение, тем не менее он в определенной степени смягчает ситуацию, так как осуществляет также бесплатный прием больных из социально необеспеченных слоев населения.

⁵¹ Социальное состояние Республики Армения в 2002 г. Статистический сборник. Ереван, 2003, с.113.

⁵² Там же, с.115.



Важным показателем здоровья женщин и качества оказываемой им медицинской помощи является материнская смертность. В последние два года наблюдается снижение коэффициента материнской смертности (в среднем на 25%). Если в 2000 г. он составлял 52,5 на 100000 родов, то уже в 2001 г. — 23,9, а в 2002 г. — не более 20.

В числе причин материнской смертности: кровотечения (22%), гипертензии беременности (15%), инфекции (11%), аборт (11%).

В республике роды в основном проходят в медицинских учреждениях (91,7%), под контролем специалистов. Однако имеющееся различие в вопросе возможностей родов для городских и сельских женщин с разным материальным положением повлияло на показатель “домашних родов”: если в 1990 г. зарегистрированные случаи составили 1,4%, то в 1995 г. — 7%. В 2000 г. отмечена тенденция к понижению данного показателя: 2,2%⁵³.

В последние годы **младенческая смертность** в республике снижается, хотя и медленными темпами. В настоящее время показатель младенческой смертности составляет 14,8 промиле, что почти в два раза превосходит аналогичный показатель в Европе (8), но ниже, чем по странам СНГ (20,4%). В числе причин младенческой смертности на первом месте перинатальные состояния, далее врожденные аномалии, болезни органов дыхания и кишечные инфекции. Армения входит в число стран, где, по данным социального мониторинга 2002 г., имеются существенные расхождения между официальными и альтернативными оценками младенческой смертности. По официальным данным, младенческая смертность на 1000 живорождений составляет 14,8, по альтернативным — 36.

Наблюдается существенное изменение **репродуктивного поведения** населения: значительное снижение среднего числа детей в семьях (не более 1-2 детей) и снижение показателя общей фертильности от 2,62 в 1990 г. до 1,11 в 2000 г. (число рождений на одну женщину).

По данным официальной статистики, на 100 женщин фертильного возраста (15-49 лет) приходится в среднем 112 родившихся детей, в то время как для воспроизводства поколений необходимо 250, то есть больше, чем в два раза. За период 1990-1998 гг. на 9% понизился нетто-коэффициент репродуктивности.

Основным средством предупреждения нежелательной беременности по-прежнему остается ее механическое прерывание — аборт. Согласно проведенному в 1997 году исследованию⁵⁴, среди 1000 женщин репродуктивного возраста у 51% беременность заканчивалась искусственным прерыванием. В 2000 г. коэффициент аборт (число аборт на 100 рождений) составлял 34,3. Количество аборт в течение жизни одной женщины составляет в среднем 2,7. Несмотря на то, что в 2002 г. число случаев искусственного прерывания беременности (аборт) снизилось на 6,3% и составило 10,7 случаев на 1000 женщин фертильного возраста, тем не менее, по количеству аборт, приходящихся на 1000 женщин фертильного возраста, Армения занимает 10-ое место в Европе⁵⁵. Осложнения беременности, родов и послеродового периода на 100000 женщин фертильного возраста составили 1189,1 случаев. В отдаленных

53 Выборочное исследование демографии и состояния здоровья населения Армении. Ереван, 2001.

54 Reproductive Health Survey, Armenia.

55 Highligston Women's Health in Europe.



районах республики все еще продолжают случаи родов в домашних условиях, которые затрудняют их учет и становятся причиной возникновения многочисленных болезней.

В Армении первый случай ВИЧ-инфицирования зарегистрирован в 1988 г., а первый случай смерти от СПИДа — в 1989 г. С 1988 г. до 1 сентября 2002 г. в РА зарегистрированы 193 ВИЧ-инфицированных, из коих 152 мужчины, 41 женщина. Трое из инфицированных — дети до 14 лет. Большая часть ВИЧ-инфицированных — люди в возрасте от 20 до 39 лет. В РА ВИЧ-инфекция передается в основном посредством внутривенного использования наркотиков (49,7%) и гетеросексуальным путем (39,4%), а путь передачи от матери к ребенку составляет 1% случаев заражения. Основной путь заражения ВИЧ-инфекцией женщин - гетеросексуальные отношения (92,7%), а основная причина заражения мужчин — внутривенное использование наркотиков (63,2%). У 29 инфицированных диагностирован СПИД.

На 2002 г. зарегистрирован 21 случай смерти от ВИЧ/СПИДа. Данные по эпидемиологическому контролю за вторым поколением по отношению к ВИЧ-инфекции свидетельствуют, что эпидемия в Армении находится на этапе концентрации⁵⁶. На прекращение распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа и обеспечение обратного процесса направлена “Республиканская программа по предупреждению ВИЧ/СПИД-а в 2002-2006 гг.”, реализация предусмотренных в ней мероприятий позволит обеспечить безопасность донорской крови, безопасное поведение молодых, осуществление в широких масштабах профилактических мероприятий в группах повышенного риска с точки зрения ВИЧ-инфекции, предупреждение передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, уход и поддержку людям, живущим с ВИЧ/СПИДом.

Анализ статистических данных о заболеваемости населения свидетельствует, что в ближайшем будущем Армения будет отставать от развитых стран по показателям, характеризующим здоровье населения.

Разработанная в республике “Стратегическая программа по преодолению бедности” нацелена на обеспечение государственных гарантий повышения доступности медицинской помощи для всего населения и особенно бедных, имеет целью снизить также уровень заболеваемости женщин, улучшить репродуктивное здоровье, резко сократить материнскую смертность и снизить число внебольничных родов⁵⁷.

Министерство здравоохранения разработало “Национальную программу репродуктивного здоровья”, в основе которой девиз “Здоровье женщины — путь к достижению всеобщего здоровья”.

Создана правовая база, защищающая репродуктивные права женщин. Недавно Министерство здравоохранения РА разработало проект Закона РА “О репродуктивном здоровье и репродуктивном праве граждан”, который в числе прочих будет регулировать также право использования гражданами методов искусственного оплодотворения.

Доступность медицинского обслуживания - одна из наиболее болезненных проблем

⁵⁶ Социальное состояние Республики Армения в 2002 г. Статистический сборник. Ереван, 2003, с.115.

⁵⁷ Стратегическая программа по преодолению бедности. Ереван, 2003.



переходного периода. Люди меньше обращаются к медицинской помощи (более чем в три раза), что отнюдь нельзя считать свидетельством улучшения состояния здоровья населения. По данным социологического исследования, проведенного Национальным институтом здравоохранения, в медицинские учреждения обращаются только 40% респондентов, 72% объясняют свое непосещение врача отсутствием финансовых средств.

При этом, как показали результаты проведенного Ассоциацией женщин с университетским образованием социологического исследования, число женщин с хорошей самооценкой своего здоровья составляет всего 29,15%. По данным Национального института здравоохранения, всего 19,6% женщин оценивают свое здоровье как хорошее.

Интеграция гендерной составляющей в проводимую в сфере здравоохранения политику предусматривает адекватное внимание к сохранению здоровья женщин и детей, а также к проблемам репродуктивного здоровья, что имеет принципиальное значение для обеспечения здорового поколения, следовательно, и для улучшения состояния здоровья населения и преодоления бедности. С этой целью необходимо на национальном уровне восстановить приоритет вопросов здоровья женщин и детей, обеспечив непрерывный контроль за ситуацией с питанием беременных, кормящих матерей и детей 0-15 лет и осуществление программ по обеспечению питанием, поощрению вскармливания грудью, улучшению дородового ухода за беременными и внематочной диагностики, предоставлению качественной родильной медицинской помощи.

С точки зрения реализации указанных задач, а также обеспечения провозглашенных ООН Целей тысячелетия относительно младенческой и материнской смертности очень важно повышение качества акушеро-гинекологической помощи женщинам, внедрение современных технологий перинатальной медицинской помощи, укрепление материально-технической базы учреждений родовспоможения.

Реформы системы здравоохранения и интеграция в них гендерной составляющей позволят потенциальным больным снизить финансовые риски болезней, будут способствовать наибольшей доступности медицинской помощи для населения, более целенаправленному использованию ресурсов, повышению эффективности медицинских услуг.



ГЛАВА 7

Образование как фактор стабильного и устойчивого развития общества

7.1 Гендерные аспекты сферы образования

По данным переписи 2001 года, уровень образованности населения в Армении составляет 98%. Удельный вес женщин среди лиц с высшим образованием составляет 58%. Каждая пятая женщина в Армении имеет высшее образование. Как свидетельствует статистика, процент женщин с высшим образованием до сих пор превышает мужской.

Таблица 7.1

Уровень образования населения по половозрастным группам

Уровень образования	15-24 лет		25-49 лет		выше 50-и лет	
	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Неграмотны	-	0,3	0,1	0,3	3,1	1,2
Полное начальное	0,2	0,2	0,1	0,1	3,3	2,5
Начальное	1,6	3,2	0,5	0,9	10,1	9,5
Полное среднее	22,2	18,9	1,6	7,1	14,8	14,2
Полное общее среднее	41,5	40,5	30,4	42,0	34,4	34,4
Среднее специальное	19,4	7,8	35,0	27,2	21,5	22,4
Полное высшее	7,4	7,5	0,8	1,5	1,1	0,6
Высшее	7,7	4,8	20,2	20,1	11,7	15,2
Всего	100	100	100	100	100	100

Равный доступ к образованию для мужчин и женщин был обеспечен в Армении на протяжении многих десятилетий советского периода ее развития, что и нашло отражение в приведенных выше данных. С провозглашением независимого, суверенного, социально ориентированного демократического государства эта традиция была продолжена и закреплена в Конституции РА, 35-я статья которой обеспечивает для всех граждан



республики право на образование. С этой точки зрения поставленная в Целях тысячелетия задача о преодолении гендерной дискриминации в сфере начального и среднего образования к 2005 году, а на всех остальных уровнях — к 2015 году неадекватно отражает гендерные проблемы, имеющиеся в сфере образования в Армении.

Для постсоветских стран, где уровень образования женщин достаточно высок, Цели тысячелетия в сфере образования являются явно заниженными. Этот заниженный подход характерен также и для недавно принятого правительством Армении «Государственного порядка общественного образования», в котором среднее образование оказалось обязательным только для 80% поступивших в школы детей. Это означает, что на ближайшие 15-20 лет государство ставит перед собой задачи, которые по своему уровню ниже тех показателей, что имела республика. Делать какие-либо выводы о том, как отразится новый «порядок» на гендерной ситуации в сфере образования, пока не представляется возможным, однако уже сегодня можно предположить, что заниженные задачи повлекут за собой понижение уровня образования населения в целом.

Характерный для Армении высокий уровень образования женщин не исключает наличия гендерных проблем в этой сфере. Так, выбор будущей профессии девушками и юношами нередко происходит под влиянием традиционных полоролевых представлений родителей, учителей и окружения. В результате девушки часто делают профессиональный выбор, исходя из интересов будущей семьи, а не из своих склонностей и способностей.

Таблица 7.2

Гендерная сегрегация студентов государственных высших учебных заведений по специальностям (2002/2003 уч.г.)

Специальности	Девушки в %	Юноши в %
Промышленность и строительство	75	75
Транспорт и связь	9	91
Сельское хозяйство	28	72
Экология	39	61
Проводящие	33	67
Здоровье и спорт	40	60
Педагогика	68	32
Искусство и кино	52	48
Другие	10	90
	Всего	
	26872 чел.	27192 чел.

Распределение студентов по специальностям полностью соответствует особенностям профессиональной сегрегации мужчин и женщин и является следствием господствующих в обществе гендерных стереотипов. Такое распределение одинаково характерно как для негосударственных вузов, так и для государственных. Разница заключается в том, что, в отличие от госсектора, общее число обучающихся в негосударственных вузах девушек в два раза выше, чем число юношей. В негосударственных вузах обучается 12223 девушки и 5996 юношей. Объясняется это тем, что в соответствии с Законом о воинской



обязанности, студенты негосударственных вузов не пользуются правом отсрочки от службы в армии, и в определенной степени это дискриминирующий фактор для юношей, обучающихся в негосударственных вузах.

В сфере поствузовского образования 68,3% составляют мужчины, что объясняется тем, что поствузовское образование открывает перспективы для дальнейшей карьеры, а женщины в своих карьерных устремлениях, как правило, уступают мужчинам. Вместе с этим, в последние годы резко сократилось количество девушек, поступающих в аспирантуру. Основная причина кроется не в сфере законодательного регулирования, а в том, что учеба в аспирантуре предоставляет юношам возможность получить отсрочку от военной службы. В итоге происходит вытеснение девушек в процессе конкурсного отбора. В перспективе эта практика может привести к уменьшению числа женщин, занимающихся научной деятельностью. Анализ данных по числу обучающихся и закончивших аспирантуру юношей и девушек показывает, что в числе принятых, обучающихся и окончивших аспирантуру в последние годы, девушки составляют только одну треть.

Таблица 7.3

Гендерный состав населения, занятого научной деятельностью

Высшее образование	Количество		В процентах	
	Ж	М	Ж	М
1997				
Всего	810	1275	47	53
<i>в том числе:</i>				
• кандидаты наук	711	1032	42	58
• доктора наук	89	343	17	83
1998				
Всего	861	1756	33	67
<i>в том числе:</i>				
• кандидаты наук	784	1370	37	63
• доктора наук	77	436	15	85
1999				
Всего	695	1388	34	66
<i>в том числе:</i>				
• кандидаты наук	617	1027	38	62
• доктора наук	78	339	19	81
2002				
Всего	771	1463	35	65
<i>в том числе:</i>				
• кандидаты наук	688	1070	39	61
• доктора наук	83	393	17	83

Динамика подтверждает факт уменьшения числа женщин, занятых научной деятельностью. Это связано также с закрытием в последние годы большого числа научно-исследовательских институтов и их подразделений. Женщины значительно уступают мужчинам и с точки зрения успешности научной карьеры. Число женщин, имеющих степень доктора наук, в четыре раза меньше, чем мужчин, защитивших докторские диссертации.



7.2 Образование как сфера занятости

Система образования является традиционной сферой занятости для женщин. За годы независимости система феминизировалась еще больше, так как в силу низкой заработной платы и социальной незащищенности учителей произошел значительный отток преподавателей-мужчин. Доля женщин *в преподавательском составе средних школ* составляет 83%. Значителен процент женщин среди заместителей директоров средних школ. С повышением статуса, однако, число женщин уменьшается, и на должностях директоров наблюдается гендерный баланс. Так, по данным Министерства образования и науки из 204 школ города Еревана 116 возглавляют женщины.

В системе дошкольного образования занятость женщин достигает почти 100%, поэтому закрытие значительного числа детских дошкольных учреждений, происшедшее в последние годы, означает потерю женских рабочих мест. В руководстве дошкольными учреждениями наблюдается дисбаланс в сторону женщин, среди 636 руководителей лишь трое мужчин.

Между тем, *на руководящих постах Министерства образования и науки* — министра и трех замминистров - женщин нет. Среди обеспечивающих работу аппарата министерства гражданских служащих 58% женщин, однако в силу уровня занимаемых ими должностей их влияние на политику в сфере образования минимально, что не адекватно для такой феминизированной системы, как образование.

Новые проблемы возникли в сфере образования в связи с проведенной в последнее время *программой оптимизации школ*, которая, решив ряд назревших в системе школьного образования проблем, одновременно создала новый очаг социальной напряженности. В результате оптимизации было сокращено 6600 учителей, что позволило, по мнению экспертов, высвободить средства в размере около 2 млрд. драм, за счет которых и была с 2005 года повышена зарплата до 55 тысяч драм (примерно 100\$) действующим педагогам. Учитывая, что большинство занятых в системе - женщины, можно утверждать, что сокращения произошли в основном за счет женщин. По оценкам чиновников Минобразования, оптимизация способствовала увольнению педагогов с минимальной продуктивностью: 27% учителей, потерявших работу в результате оптимизации, не имели специального образования, 25% не работали по своей специальности, 28% находились в пенсионном возрасте, а 6% - работали в школе по совместительству.

Тем не менее под сокращение попали и многие квалифицированные педагоги, о чем свидетельствуют последовавшие за оптимизацией многочисленные жалобы. В настоящее время программа оптимизации приостановлена, и государство пытается организовать содействие потерявшим работу учителям, выплачивая из средств Всемирного банка единовременные пособия, организовывая курсы переквалификации уволенных и предоставляя им работу в дальних районах республики, где в школах ощущается нехватка педагогических кадров. Об эффективности этих действий судить пока рано, однако до недавнего времени в центрах занятости встали на учет лишь 600 учителей.

В системе среднего специального образования большинство (73,2%) преподавательского состава составляют женщины. *В преподавательском составе высших*



учебных заведений женщин меньше - 45,9%. Руководящие посты (завкафедрами, деканы) в основном заняты мужчинами и, таким образом, женщины не принимают участия в разработке и реализации вузовской политики. На должности ректоров государственных вузов женщин нет. В системе негосударственных вузов лишь 15 из 77 вузов возглавляют женщины. Согласно принятому недавно Закону о вузовском и поствузовском образовании, разделение на государственные и так называемые частные вузы будет снято, и диплом, выданный имеющим лицензию частным вузом, станет равнозначен диплому государственного вуза. Новый закон направлен на демократизацию системы высшего образования, на ее интеграцию в международную систему образования, регулирует право доступа к образованию, закрепляет принципы прозрачности конкурсного отбора, увеличивает степень академических свобод студенческого и научно-преподавательского состава вузов. Эти изменения, однако, не предусматривают интеграции гендерных подходов в образовательную политику, не имеют целью изменить гендерную ситуацию в руководстве высшим образованием и не приведут к увеличению числа женщин, влияющих на политику государства в сфере образования.

7.3 Гендерное образование

Высшие учебные заведения, акцентируя основное внимание на профессиональной подготовке студентов, не уделяют должного внимания формированию у молодежи гендерной культуры. Патриархатные стереотипы сужают возможность свободного выбора жизненной парадигмы для девушек. Гендерная социализация личности, начинаясь в семье, продолжает укрепляться в скрытой форме во всей иерархической схеме образовательной системы. Гендерные стереотипы предопределяют жизнь людей с самого рождения, продолжают в детском саду, школе и углубляются в вузе. Для того, чтобы разомкнуть круг барьеров, создаваемых стереотипным восприятием мужских и женских ролей в обществе, необходима гендерная реконструкция системы образования, пересмотр учебников, учебных планов и программ, внедрение гендерного образования, помогающего преодолеть стереотипы мышления и психологии.

В настоящее время гендерное образование осуществляется на неформальном уровне женскими общественными организациями, пропагандирующими гендерные знания среди разных слоев населения, руководящих структур всех уровней и журналистов. В систему образования оно внедряется силами *Центра гендерных исследований Ассоциации женщин с университетским образованием* в сотрудничестве с Министерством образования и науки РА в виде гендерных курсов в ряде вузов республики, а также в средних школах в качестве пилотного экспериментального проекта. Подготовка преподавателей гендерных дисциплин осуществляется в рамках гендерных школ, периодически организуемых Центром гендерных исследований с привлечением местных и зарубежных экспертов. Так, за пять последних лет Центром проведено три летних гендерных школы с целью обучения преподавателей гендерных дисциплин и разработки гендерных курсов. Благодаря этим усилиям, удалось разработать программы и методику преподавания гендерных знаний не только в вузах, но и в средних общеобразовательных школах. **На сегодняшний день в 10 университетах республики (Ереван, Гюмри, Ванадзор) преподаются 20 различных гендерных дисциплин. Гендерные курсы внедрены в 36 школах в большинстве марзов республики.**



Центр гендерных исследований последовательно работает с подготовленными кадрами, организуя консультации, обмен опытом, снабжая специальной литературой, оказывая ресурсную поддержку, содействуя повышению квалификации за рубежом, публикуя проводимые ими исследования и разрабатываемые курсы. Издано 25 наименований сборников из серии «Гендерные исследования», текстов лекций, учебных пособий по гендерной теории и знаниям. В рамках Центра ежегодно организуются симпозиумы для преподавателей гендерных дисциплин и студенческие конференции. Состоялись 2 симпозиума *«Гендерное образование как новая социокультурная парадигма»* для преподавателей и 4 студенческих конференции *«Гендерные знания — предпосылка демократического правосознания»* и *«Гендерное образование как фактор паритетной демократии»*. По итогам мероприятий осуществлены публикации студенческих работ в сфере гендерных исследований.

Опыт преподавания гендерных курсов в высшей школе позволил экспертам Центра гендерных исследований с привлечением специалистов вузов и с участием руководящих работников Министерства образования и науки разработать *«Концептуальные основы государственной политики в области гендерного образования»* и проекты государственных стандартов гендерного образования. Эти разработки являются серьезным вкладом для более широкого внедрения гендерного образования в высшей школе и в дальнейшем — в средней общеобразовательной. Более того, проведенная работа значительно облегчает реализацию задач, поставленных в этой области Национальной программой по улучшению положения женщин в Республике Армения и повышению их роли в обществе на 2004-2010 годы, так как обеспечивает концептуальную базу для внедрения гендерного образования.

По данным социологического опроса, проведенного кафедрой социологии ЕрГУ, общество ожидает от системы образования предоставления равных возможностей, то есть обеспечения справедливости, равенства, доступности и качества образования. Реформы образования на сегодняшний день этим требованиям не вполне соответствуют, и происходит это из-за того, что указанные принципы не всегда ставятся во главу угла проводимых реформ.



ГЛАВА 8

Политический статус женщин и международные обязательства Армении по продвижению женщин

8.1 Структура власти в гендерном измерении

Известно, что политический статус женщин определяется возможностью их участия в процессах принятия политических решений, степенью обладания реальным влиянием и властью. Политическое участие женщин как фактор становления демократии подразумевает интерес женщин к политике, их участие в законодательных и исполнительных структурах всех уровней, электоральную активность женщин.

Изменения общественно-политического устройства в стране, развитие представительной демократии должны были обеспечить возможности более широкого и реального участия женщин в принятии решений на разных уровнях управления и в разных сферах жизнедеятельности страны. Анализ и исследование женской активности периода последних 15 лет показывает, что пик женской активности, проявившийся в 1988-90 г.г. на волне национально-освободительного движения и политизированности всего общества, не получил своего логического развития с точки зрения ожиданий, которые поверившие в демократические преобразования женщины связывали с приходом новой власти и демократическим переустройством.

Несмотря на закрепленный Конституцией РА принцип равноправия полов произошло вытеснение женщин из сферы формирования государственной политики. Процесс этот коснулся как выборных должностей, так и руководящего состава исполнительной власти, резко снизилось число женщин в Национальном Собрании - законодательном органе страны. Можно констатировать, что в Армении произошел процесс дефеминизации власти, основанный на патриархатно-тоталитарных традициях политической культуры, гендерных стереотипах и последствиях трансформационных процессов.

По представленности женщин на уровне принятия решений Республика Армения отстает не только от мировых показателей, но и от стран СНГ, в том числе от соседей по региону. Согласно данным последнего отчета Парламентской Ассамблеи ОБСЕ⁵⁸ по гендерной ситуации, Армения по представленности женщин на уровне принятия решений занимает одно из последних мест, что свидетельствует об абсолютно

58 OSCE PA Gender Balance Report. July 2004



неэффективном использовании человеческого ресурса в системе управления республикой. Управленческая пирамида, ориентированная преимущественно на мужчин, не отражает реального гендерного баланса общественных сил, не позволяет обеспечить влияние женщин на политику государства, тормозит процессы демократизации общества, является препятствием для полноценной интеграции страны в европейские и другие международные структуры, придерживающиеся политики гендерного равенства.

Почему нужны женщины во власти ?

Необходимость гендерного баланса на уровне принятия решений основывается на следующих аргументах:

- *Демократия включает принцип эгалитаризма, равенства полов*
- *Легитимность политического строя и власти без участия женщин ставится под сомнение*
- *Женщины лучше, чем мужчины могут определить и артикулировать свои объективные интересы*
- *При достижении «критической массы» представленности женщин в сфере принятия решений гуманизируется понимание политики, вырабатывается новая культура принятия решений*
- *Участие женщин в формировании государственной политики способствует ее большей сбалансированности, демократичности, стабильности и ведет к эффективному использованию человеческих ресурсов.*

Ситуацию с представленностью женщин на уровне принятия решений иллюстрируют данные Национальной статслужбы РА и Совета по гражданской службе.

8.1.1 Законодательная власть

Таблица 8.1

Динамика представленности мужчин и женщин в законодательной власти

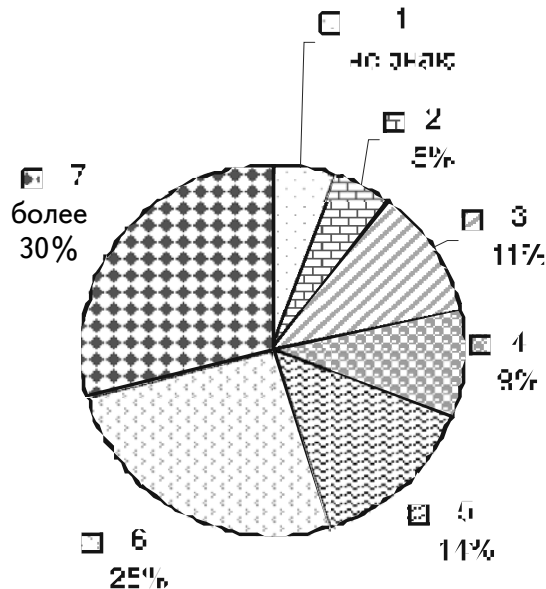
Год	В процентах	
	Женщины	Мужчины
1990	3.7%	96.3%
1995	6.3%	93.7%
1999	4.1%	95.9%
2003	5.3%	94.7%

Динамика представленных цифр вызывает серьезное беспокойство. При средней представленности женщин в парламентах мира — 15,5%, а по странам СНГ — 10% становится очевидным, что 5,3% процента женщин в Национальном Собрании Армении является серьезной проблемой для ее оценки как органа представительной демократии. Будучи недопредставленными в законодательном органе республики, женщины лишены возможности влиять на содержание и направленность принимаемых законов. Кроме того, по признанию многих депутатов-мужчин, гендерный дисбаланс отрицательно сказывается на атмосфере в парламенте. Как показывают социологические опросы,



сегодняшний гендерный состав депутатского корпуса не отражает общественных представлений о том числе женщин, которое общество ожидает видеть в парламенте.

Общественные ожидания процентной доли женщин в составе парламента Армении



Данные социологического опроса, проведенного организацией IFES в 2003 году

8.1.2 Исполнительная власть

В системе государственной службы женщины преобладают на должностях, не предполагающих участия в принятии ответственных решений⁵⁹.

На политических должностях, кроме семи женщин, избранных в Национальное Собрание страны, женщины сегодня не представлены.

Среди занимающих дискреционные должности государственных служащих есть только три женщины-заместителя министра из 61 человека на этой должности (5%), одна — советник премьер-министра (из 4-х), одна — советник министра иностранных дел (из 10) и две помощницы министра иностранных дел. На должностях марзпетов и мэров городов женщин нет. Нет женщин и на дискреционных должностях в аппарате президента.

59 По законодательству Армении должностная иерархия в системе государственной службы предполагает три категории должностей: *политические, дискреционные(патронажные) и гражданских служащих.*

Политической считается выборная или назначаемая должность, ответственная за принятие политических решений и замещаемая при изменении соотношения политических сил. Назначения на дискреционные должности также зависят от соотношения политических сил, и занимающие такие должности служащие влияют на процесс принятия политических решений. Политическими должностями являются должности Президента Республики Армения, депутатов Национального Собрания Республики Армения, Премьер-министра Республики Армения, министров Республики Армения и глав муниципалитетов Республики Армения.

Дискреционными (патронажными) должностями являются должности Руководителя Аппарата Президента Республики Армения, Руководителя Аппарата Правительства Республики Армения, заместителей министров Республики Армения, марзпетов (губернаторов) Республики Армения (мэра-губернатора Еревана), а также должности советников, пресс-секретарей и помощников лиц, занимающих политические должности.



Назначения на *должности гражданской службы* происходят в результате конкурсного отбора, независимо от изменения соотношения политических сил и в соответствии с профессиональными навыками претендентов.

Рассматривая гендерный состав аппарата президента, правительства и отдельных министерств с точки зрения градации гражданских служащих на 4 группы — *высшую, главную, ведущую и младшую*, основанные на ответственности занимающих эти должности лиц за организацию работы и руководство ею, их полномочиях на вынесение решений, сложности задач и необходимости их творческого решения, а также профессиональных знаниях и опыте, можно заметить гендерную асимметрию на уровне принятия решений. Крайне мало женщин не только среди политических, дискреционных должностей, но также и на высших должностях гражданской службы. Как правило, в категории главных, ведущих и младших гражданских служащих в целом соблюдается гендерный баланс, причем в случае младших служащих имеет место асимметрия в пользу женщин.

Таблица 8.2

Аппарат президента (число гражданских служащих)

	Количество	
	Женщины	Мужчины
Всего	47	65

(по данным Совета по гражданской службе, 2005г.)

В администрации президента из 11 высших должностей гражданской службы всего три начальника управлений женщин, и с учетом того, что женщин нет на политических и дискреционных должностях аппарата, можно сделать вывод, что женщины сконцентрированы на должностях более низкого уровня.

Таблица 8.3

Аппарат правительства (число гражданских служащих)

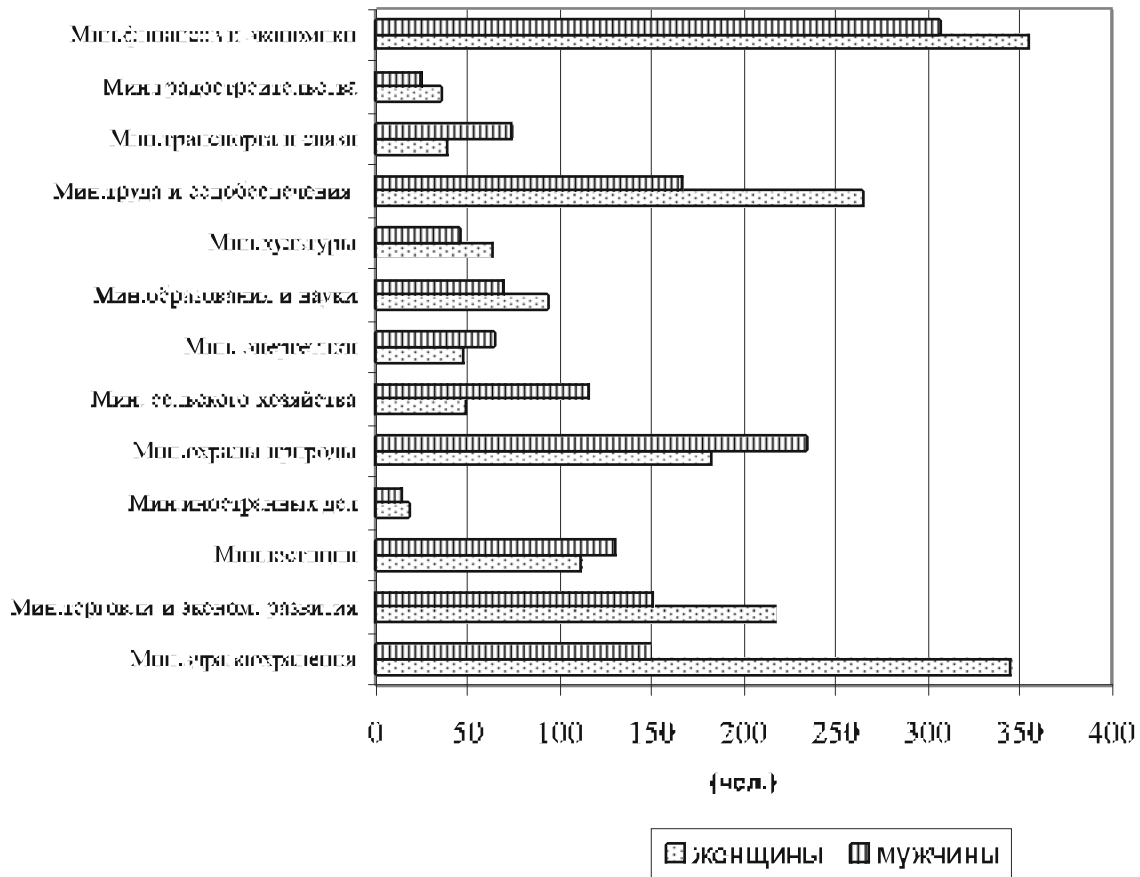
	Количество	
	Женщины	Мужчины
Всего	59	82

(по данным Совета по гражданской службе, 2005г.)

В аппарате премьер-министра из 14 высших должностей аппарата женщины занимают должности начальников всего трех управлений. Таким образом, остальные женщины являются служащими более низкой квалификации, должности которых, согласно Закону о гражданской службе, не предполагают ответственности не только за политические, но и за профессиональные решения. Та же закономерность просматривается в гендерном составе аппаратов всех министерств.



Аппараты министерств (число гражданских служащих)



(по данным Совета по гражданской службе, 2005г.)

Наблюдаемый на диаграмме гендерный баланс и преобладание женщин в аппаратах ряда министерств нередко трактуются как достижение в области представленности женщин во власти. Между тем, статистические данные всего лишь фиксируют баланс, достигнутый за счет женщин-сотрудников среднего и низшего звена, не оказывающих влияния на принятие политических решений.

Ограниченная представленность женщин среди государственных служащих высшей категории наблюдается и в аппарате Национального собрания, где из 13 сотрудников, обладающих высшей квалификацией, лишь трое являются женщинами, в то время как харак-

“А судьи кто?”

Сложившаяся в системе судебной власти гендерная ситуация нередко квалифицируется как сравнительно благополучная. Среди судей 18% женщины, то есть практически каждая пятая. В сфере адвокатской деятельности 34% женщин. Вместе с тем в системе прокуратуры женщины, занимающих должности марзовых прокуроров, нет, и ситуация в целом мало чем отличается от аппарата министерства юстиции, где гендерный баланс (58% женщин) обеспечивается за счет среднего и низшего звена сотрудников.

терное для более низкого уровня соотношение мужчин и женщин близко к гендерному балансу.

Динамика приведенных данных остается неизменной на протяжении всех последних лет, что свидетельствует о том, что гендерный дисбаланс работников на руководящих должностях имеет характер укоренившейся негативной традиции, которая выражается



в существовании так называемого «стеклянного потолка», препятствующего продвижению женщин по карьерной лестнице. Среди факторов, способствующих закреплению этой традиции, немалую роль играют как гендерные стереотипы политической власти, так и слабые карьерные устремления и низкая самооценка самих женщин.

До прогресса еще очень далеко

В составе сменившихся в процессе демократических преобразований в республике 11 правительственных кабинетов было лишь три женщины министра.

В структуре областных властей нет ни одной женщины на должности марзпета, и всего лишь одна женщина на должности заместителя (из 17-ти).

В числе мэров, а также руководителей городских общин в течение всего периода демократических преобразований не было ни одной женщины.

Из 871 сельской общины женщины руководят лишь шестнадцатью, причем в основном это наиболее трудные и опасные участки работы в приграничье республики.

В составе дипломатического корпуса РА лишь 2 женщины занимают должность послов, а гендерный баланс аппарата министерства иностранных дел достигается за счет работников среднего и низшего звена.

Женщин нет на руководящих должностях в Министерстве обороны РА и в Совете безопасности при президенте РА.

Справедливости ради следует отметить, что вакантное место директора общепармянского фонда «Айастан» заняла женщина. Первым омбудсменом тоже стала женщина. Эти назначения многие деятели, занимающиеся женскими проблемами, восприняли с нескрываемым удовлетворением, оценив их как значительный прогресс. Хотя до прогресса, конечно, еще очень далеко.

8.1.3 Местная и региональная власть

Выявленные закономерности характерны для всех уровней местной власти. Схема управленческой структуры городов, городских и сельских общин, марзов республики представляет из себя все ту же гендерную пирамиду власти, на вершине которой женщин нет. При этом они составляют основание этой пирамиды, обеспечивая бесперебойную работу аппарата и не оказывая никакого влияния на политические решения, что и иллюстрируют приведенные ниже статданные.

Таблица 8.4

Гендерный состав органов местного самоуправления

	Количество		Распределение %	
	Ж	М	Ж	М
• Мэры городов	0	47	0	100
• Заместители мэров городов	1	45	2	98
• Члены городских общин («аваягани»)	20	523	4	96
• Сотрудники мэрий	602	1090	36	61
• Руководители сельских общин	16	855	2	98
• Заместители руководителей сельских общин	14	775	2	98
• Члены сельских общин («авагани»)	329	4361	7	93
• Сотрудники сельских общин:	1996	3177	38	62



Таблица 8.5

Гендерный состав структур управления города Еревана

	Количество		Распределение %	
	Ж	М	Ж	М
• Мэр Еревана	0	1	0	100
• Заместители мэра Еревана	0	4	0	100
• Сотрудники мэрии Еревана	100	100	50	50
• Руководители общин в Ереване («ахалпетлы»)	0	12	0	100
• Заместители руководителей общин в Ереване	0	12	0	100
• Члены ереванских общин («аваганы»)	9	155	5	95
• Сотрудники ереванских общин	320	471	40	60

Таблица 8.6

Гендерный состав структур госуправления марзов

	Проценты			
	Ж	М	Ж	М
• Маршалы (губернаторы)	0	11	0	100
• Заместители маршпетов	1	17	5	95
• Сотрудники маршпетарашов	465	819	36	64

Как показывает анализ данных за прошедшие 14 лет демократических преобразований и формирования гражданского общества, кадровая структура органов местного самоуправления, которые непосредственно нацелены на решение проблем граждан, на защиту их прав, на решение многообразных проблем социальной направленности, характеризовалась жестким дисбалансом представленности мужчин и женщин в региональной власти. Женщины были и остаются реально отстранены от участия в принятии судьбоносных для страны решений и влияния на процессы реформ и преобразований.

Таким образом, анализ количественных данных представленности женщин в органах государственной власти и местного самоуправления всех уровней подтверждает существование патриархатной гендерной пирамиды власти, которая характеризуется отсутствием женщин на высших должностях, ответственных за принятие решений, и увеличением их числа на должностях среднего и нижнего уровня, составляющих основание этой пирамиды и не участвующих в процессе принятия политических решений. Причем, происходит это независимо от того, являются ли руководящие должности выборными или назначение происходит по иному принципу, в частности, в соответствии с регулирующим данный вид службы законом. Наибольший удельный вес женщин сосредоточен на должностях руководителей несамостоятельных структурных подразделений, их заместителей, главных, ведущих и младших специалистов.

В целом гендерный анализ приведенных данных отражает характерную для переходного периода тенденцию отторжения женщин от реальной возможности участия во власти.



8.2 Международные обязательства Армении по продвижению женщин: прогресс и проблемы

Армения ратифицировала целый ряд международных документов, таких, как *Всеобщая декларация прав человека*, *Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, *Международный пакт о гражданских и политических правах*, которые обязывают государство обеспечить женщинам право наравне с мужчинами занимать посты на всех уровнях государственного управления, реально участвовать в формировании и осуществлении внешней и внутренней государственной политики.

Армения не ратифицировала *Конвенцию ООН о политических правах женщин*, которая декларирует право женщин голосовать на всех выборах, быть избранными во все установленные национальным законодательством учреждения, право женщин на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации занимать должности на общественно- государственной службе. И хотя в апреле 2002 года в Национальном Собрании РА по инициативе сорока женских организаций состоялись парламентские слушания о необходимости ратификации «Конвенции ООН о политических правах женщин», Армения до сих пор к ней не присоединилась.

Ратифицировать “Конвенцию ООН о политических правах женщин”

Лидеры и активисты ряда общественных организаций и политических партий - участники состоявшегося по инициативе Ассоциации женщин с университетским образованием в ноябре 2004 года круглого стола «Женщина в политике: достижения, препятствия, стратегии активизации участия» направили президенту РА Роберту Кочаряну обращение о необходимости внесения предложения в Национальное Собрание РА о ратификации «Конвенции ООН о политических правах женщин».

Принятая в 1979 году *Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* обязала государства-участники обеспечивать женщинам возможности на равных с мужчинами условиях участвовать в формировании и осуществлении правительственной политики и занимать посты на всех уровнях государственного управления. Несмотря на то, что Армения еще в 1993 году ратифицировала данную конвенцию, преодолеть фактическую дискриминацию женщин в реализации их политических прав не удалось.

Армения не ратифицировала принятый в декабре 2000 года *протокол Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, в котором также акцентированы вопросы преодоления гендерного дисбаланса на уровне принятия решений.

Основополагающими документами, играющими роль международных стандартов в вопросе регулирования положения женщин во всех областях общественной и частной жизни, являются принятые в 1995 году на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине *Декларация и Платформа действий*, определившая 12 проблемных областей, реализация которых позволит преодолеть в том числе



неравенство между мужчинами и женщинами в области разделения власти и принятия директивных решений на всех уровнях.

За прошедшие десять лет с момента принятия правительством Армении обязательств по реализации рекомендаций Пекинской Платформы Действий предполагаемого прогресса в продвижении идеи гендерного равенства в республике не наблюдается, а на уровне принятия решений углубляется отторжение женщин от власти. В рамках международного процесса «Пекин+10» все присоединившиеся к пекинским принципам страны представляют отчеты о действиях, предпринятых в направлении их реализации, промежуточный итог которым будет подведен в конце февраля - начале марта 2005 года на 49-ой сессии Комиссии ООН по статусу женщин.

Пекинская платформа действий рекомендует

Для преодоления сложившихся дискриминационных практик и расширения возможностей женщин в реализации их политических прав правительствам присоединившихся к Пекинской платформе стран:

- *достичь равного представительства женщин и мужчин, в этих целях значительно увеличить число женщин на всех государственно - административных должностях, в случае необходимости - путем введения квоты;*
- *принять в рамках избирательных систем меры, побуждающие политические партии к привлечению женщин на выборные и назначаемые государственные должности в той же пропорции и на тех же условиях, что и мужчин;*
- *принять во внимание дифференцирующее воздействие избирательных систем на политическую представленность женщин в выборных органах и в случае необходимости рассмотреть вопрос о корректировке или реформе этих систем;*
- *защищать и поощрять равные права женщин и мужчин на участие в политической деятельности, на свободу ассоциации, включая членство в политических партиях и профсоюзах;*
- *создать механизм контроля за выполнением принятых обязательств.*

Предусмотренное Конституцией РА равное право для лиц обоего пола на занятие любых должностей в системах государственной и муниципальной службы на практике оказалось недостаточным для того, чтобы преодолеть фактическое неравенство в представительстве мужчин и женщин на руководящих должностях. Специальных законодательных актов, гарантирующих равные возможности для лиц обоего пола, в республике не принималось. Не практикуются также успешно опробованные во многих развитых странах специальные меры и технологии, направленные на преодоление гендерного дисбаланса, как-то: временные гендерные квоты, поддерживающие женщин «позитивные действия». Отсутствие гендерного образования в системе подготовки управленческих кадров и среди госчиновников всех рангов ставит под сомнение факт гендерной информированности последних и осознания ими необходимости преодоления гендерного дисбаланса. Это обстоятельство нивелирует ожидания, что будут приняты меры по достижению гендерного баланса.



Степень готовности власти в Армении к принятию законодательных и административных мер, обеспечивающих пропорциональное составу населения представительство на уровне принятия решений, на сегодняшний день ограничивается признанием позитивной роли женщин в обществе и осознанием необходимости повышения их статуса. Принятая в апреле 2004 года правительством РА и ратифицированная вслед за этим в мае президентом РА **Национальная программа по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе** на 2004-2010 гг. предполагает деятельность по созданию условий для продвижения женщин на уровень принятия решений. Реализация этой программы во многом будет определяться наличием политической воли и готовностью партийной и политической элиты претворять в жизнь обозначенные в ней меры, многие из которых предстояло реализовать безотлагательно, в достаточно сжатые сроки. К примеру, в качестве срока для ратификации **Конвенции ООН о политических правах женщин и протокола Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** указан 2004 год, однако правительство не предприняло реальных практических действий, чтобы в обозначенные программой сроки внести эти документы на ратификацию в Парламент. Вызывают беспокойство как организационные меры, так и отсутствие финансовых ресурсов для реализации принятой программы.

Рекомендации Совета Европы

В рекомендациях Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О сбалансированном участии женщин и мужчин в процессах принятия решений в области политики и общественной жизни» (REC 2003(3)) содержится целый ряд мер, многие из которых успешно опробованы в европейских странах. Среди них есть немало любопытных и нетрадиционных подходов к проблеме:

- *использование так называемых «позитивных мер» для изменения ситуации и обеспечения гендерного баланса на всех уровнях принятия решений,*
- *сбалансированная и пропорциональная представленность женщин и мужчин в выборных партийных списках по принципу - одна женщина, один мужчина,*
- *целенаправленное выделение средств из государственного финансирования партий с целью стимулирования их заинтересованности в привлечении большего числа женщин,*
- *ознакомление политических партий со стратегиями достижения гендерного баланса,*
- *пересмотр трудового законодательства и принятие административных мер, которые дают возможность избранным женщинам и мужчинам совмещать общественные обязанности с семейной жизнью (регулирование рабочего графика, изменения в методах работы и т.д.),*
- *осуществление постоянного контроля за пропорциональной представленностью женщин и мужчин на должностях всех уровней,*
- *создание банков данных о женщинах, желающих работать на уровнях принятия решений и обладающих необходимыми для этого знаниями и навыками,*
- *организация мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности женщин, организация курсов, способствующих повышению чувства уверенности в себе, развитию их лидерских качеств, ознакомлению с технологиям работы с СМИ,*
- *проведение кампаний, направленных на изменение гендерных стереотипов.*

Армения присоединилась к провозглашенной ООН **Декларации тысячелетия** (2000г.), где в ряду провозглашенных основополагающих Целей развития тысячелетия страны, подписавшие Декларацию, обязуются способствовать «усилению» женщин и достижению равенства полов. Из восьми Целей развития тысячелетия эта цель сформули-



рована как «достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин» и занимает третью позицию. В качестве индикаторов, позволяющих оценить ситуацию и обозначить пути к ее достижению, значатся: образовательный ценз женщин, степень сегрегации в оплате труда женщин и мужчин, а также степень представленности женщин в законодательном органе страны, что обеспечивает возможность их политического влияния.

**Женщины в политических институтах:
гендерные индикаторы тысячелетия**

В контексте целей развития тысячелетия эксперты ООН в вопросе выравнивания возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам опираются на следующие гендерные индикаторы:

- Доля женщин в органах законодательной власти
- Процент женщин на высших руководящих должностях в исполнительной власти
- Процент женщин, назначенных на руководящие посты из кадрового резерва страны
- Доля министерств и ведомств, где имеются действующие структуры по обеспечению гендерного равенства
- Доля женщин в руководящих органах парламентских политических партий и списках кандидатов в депутаты от этих партий

8.3 Женщины в политических партиях и в выборах процессах

По данным Министерства юстиции РА, в стране (на декабрь 2004 года) зарегистрировано 66 политических партий.

Среди зарегистрированных в стране партий лишь 4 возглавляют женщины. Ни одна из партий, возглавляемых женщинами, не играет заметной роли на политическом поле республики.

Официальная статистика по участию женщин в политических партиях отсутствует. Выявить реальную картину не представляется возможным, поскольку многие партии либо не располагают точными данными относительно гендерного состава своих членов, либо воздерживаются от их публикации, что само по себе свидетельствует не в пользу политики партии в данном вопросе. Предпринятый в рамках подготовки данного доклада анализ ряда неформальных источников позволил выявить представленность женщин в наиболее известных партиях:

- в «Союзе Конституционное Право» — 60%,
- в партии «Оринац еркир» — 54% женщин
- в Народной партии Армении, партиях «Республика» и «Могучая Родина» — 40%,
- в партии «Рамкавар Азатакан» - 38%,
- в партии «Объединение самоопределения» и Коммунистической партии Армении — 20%.
- в АРФ Дашнакцутюн — 19%,
- в Республиканской партии Армении — 15%,
- в партии «Армянское общенациональное движение» - 10%.

Несмотря на гендерно сбалансированный состав ряда партий, говорить о достаточной представленности женщин в политическом руководстве этих партий не приходится. Ориентируясь по одному из основных гендерных индикаторов — доле женщин в



руководящем составе — можно сделать вывод, что большинство политических партий нарушают принципы внутрипартийной демократии ввиду недопредставленности женщин в своем руководстве, не обеспечивают реальных возможностей для продвижения женщин. Не все партии располагают информацией о гендерном составе своих рядов и предоставляют достоверную информацию о гендерном составе своих руководящих органов. Согласно опубликованным рядом партий данным:

- Нет женщин в руководстве Республиканской партии Армении и в Верховном органе АРФ Дашнакцутюн, в правлении партии «Армянское общенациональное движение»
- В руководящем органе партии «Объединение самоопределения» 12 членов, из них 9 женщин
- Одна из заместителей председателя партии «Оринац еркир» - женщина, в правлении партии всего 5% женщин, среди руководителей территориальных ячеек — 4% женщин
- В руководстве областных ячеек «Союза Конституционное Право» 30% женщин

В последние годы во многих политических партиях Армении были сформированы женские союзы. И хотя в международной практике женские союзы рассматриваются как действенный шаг в плане политической карьеры женщин, в армянской действительности достаточно трудно однозначно оценить это явление. Ряд экспертов считают женские союзы в политических партиях положительным явлением, способствующим повышению женской активности и продвижению женщин. Их оппоненты скептически относятся к созданию союзов по признаку пола, считая, что они подчеркивают дискриминацию женщин и могут являться инструментом либо нейтрализации, либо подконтрольности женской активности в самих партиях.

В любом случае, при наличии женских союзов в партиях или без них продвижение женщин в партиях возможно лишь в условиях существования внутрипартийной демократии и сложившейся системы подготовки кадров. Подобная система в политических партиях Армении практически отсутствует, что сказывается на кадровом составе партий в целом. Дефицит опытных, управленческих кадров в целом, в особенности женщин, является серьезной проблемой для многих политических партий Армении. И не случайно, что выдвигаемые ими на политические должности кадры, в том числе и женские, не удерживаются на своих постах.

Анализ партийных списков всех баллотировавшихся на последних (2003 года)

Женщины не стремятся в партии?

Социологические опросы по изучению активности женщин показывают, что несмотря на почти одинаковый с мужчинами и достаточно высокий интерес, проявляемый женщинами к политике, они не стремятся реализовать себя в политических партиях. Большинство опрошенных предпочитают проявить активность в общественном движении, что косвенно свидетельствует о несформированности и жесткости политического поля республики, а также уровне внутрипартийной демократии, не позволяющем женщинам самореализоваться.

выборах в парламент 17 партий и 4 блоков позволяет говорить о том, что даже по считающейся благоприятной для женщин пропорциональной системе шансы женщин изначально были невелики. Закрепленная в Избирательном кодексе обязательная 5%-ая квота представленности женщин в партийных списках, которую с точки зрения



международных подходов многие эксперты квалифицируют как дискриминационную, была выполнена всеми баллотировавшимися партиями. В целом из 1084 баллотировавшихся по пропорциональной системе кандидатов было 158 женщин, что составляет 14,5%. По пропорциональной системе в парламент прошло только 6 женщин.

Более подробный анализ количественных данных по представленности женщин в партийных списках в парламентских выборах 2003 года позволяет выявить следующую картину:

а) лишь 4 из 21 политической партии и общественно-политического блока представили в своих списках более 20% женщин

б) максимальная представленность женщин была зафиксирована в списках блока Промышленников и союза женщин — 46,6%, Христианско-демократического союза — 33%, Либерального блока - 32,5%

Минимальная представленность женщин была зафиксирована в списках Либерально-демократического союза - 5,7%

в) в списках всего лишь шести партий женщины входили в первую проходную четверку — «Достойное будущее», «Оринац еркир», Либеральный блок, Христианско-демократический союз, блок Промышленников и союза женщин, Объединенная трудовая партия. Лишь две из этих партий преодолели 5%-ный проходной барьер

г) еще девять партий включили женщин в первую десятку своих партийных списков. Всего в первой десятке значилось 27 женщин. Семь из баллотировавшихся в парламент партий и блоков вообще не включили женщин в “горячую” десятку. В их числе и весьма известные — бывшая правящая партия АОД, традиционная Рамкавар Азатакан, оппозиционные “Национальное единение» и блок «Справедливость» и др.

О феномене под названием “Шамирам”

В 1990 году, после отмены действовавших в советское время квот в парламент республики было избрано всего 9 женщин, что составляло 3,6%. Далее наблюдается стойкая тенденция снижения представленности женщин в законодательной власти до 3% в 1999 году. Показатель был несколько улучшен в 1995 году, когда женская партия «Шамирам», преодолев 5%-ный барьер, получила 8 мандатов. Феномен успеха этой партии в значительной степени был обусловлен сильной поддержкой административного ресурса и силовых структур. Вместе с тем, часть мужского и женского электората, разочаровавшаяся к тому времени в мужской политической элите, реально голосовала за женскую партию, связывая свои надежды с «женским гуманизмом». Однако депутаты от «Шамирам» не оправдали этих ожиданий, более того, их безынициативность, бездействие в парламенте сформировали негативное общественное мнение о женщинах в политике и затруднили продвижение женских кандидатур на последующих выборах.

Прогресс в представленности женщин был зафиксирован в партийных списках АРФ Дашнакцутюн. На выборах 2003-го в списках АРФ Дашнакцутюн было равномерно представлено 25% женщин, и две из них прошли в парламент. Столь существенные изменения в гендерной политике партии связаны с ее членством в международной организации Соц-интерн, выдвигающей в качестве условия гендерно сбалансированную партийную политику.

Однако в целом в партийных списках был широко использован старый испытанный прием, безотказно страхующий мужчин от неожиданностей в виде прорыва в парламент



коллег женского пола. Женские кандидатуры изначально отодвигались на заведомо непроходные места. Хотя требование закона было строго соблюдено и в некоторых случаях даже «перевыполнено», женщины были представлены в списке лишь начиная со второго десятка и, таким образом, их прохождение в парламент изначально представлялось весьма спорным. Классический пример отеснения женщин в хвост списка продемонстрировал Либерально-демократический союз, представивший список из 70 кандидатов, в котором все 4 женщины значились после номера 67.

Подобная тактика применяется подавляющим большинством партий, независимо от их идеологической и политической ориентации. Партии левого толка, которые принято считать более позитивно относящимися к продвижению женщин, выдвинули: в списке Компартии Армении из 39 кандидатов было всего 6 женщин, из них лишь одна в первой десятке, в списке Обновленной компартии было пять женщин, а в первой десятке только две.

Гендерно ориентированный подход отсутствовал и в списке одной из правящих ныне партий — Республиканской, получившей максимальное, по сравнению с остальными своими конкурентами, число мест в парламенте. В состоящем из 120 кандидатур списке этой партии было всего 12 женщин (10%), из которых в парламент прошла лишь одна, значившаяся десятой.

Оппозиционный блок «Справедливость» представил в своем списке 16 женских кандидатур лишь начиная с 17-го места и далее. Для оппозиции, широко опирающейся в своей деятельности на протестные митинги со значительным участием женщин, отеснение женщин на последние места партийного списка на первый взгляд показалось странным. Но на самом деле произошел не раз опробованный процесс маргинализации женской активности, которая просто используется в качестве поддерживающей массовки на митингах и не получает своего продолжения при выдвижении в реальную политику женщин, обладающих необходимым для этого интеллектуальным потенциалом.

Исследование динамики последних лет показывает тенденцию к уменьшению числа женщин, участвующих в выборах по мажоритарной системе. Так, в одномандатных

Поддержали гендерные квоты

Участники круглого стола «Женщина в политике: достижения, препятствия, стратегии активизации участия», организованного в рамках Центра демократии и мира Ассоциации женщин с университетским образованием в ноябре 2004 года, обратились к представленным в парламенте страны политическим партиям поддержать инициативу женщин-лидеров и активистов политических партий и общественных организаций о введении гендерной квоты, позволяющей увеличить в составе Национального Собрания РА недопредставленную группу женского населения (52%) республики. В декабре 2004 года инициатива об обязательной и равномерной 25%-ой представленности женщин в партийных списках была одобрена на предварительном обсуждении в коалиционных фракциях парламента и включена в проект изменений Избирательного кодекса РА.

округах на парламентских выборах 2003 года свои кандидатуры выдвинули всего 18 женщин, что составляет 4,4% от всего числа баллотировавшихся по мажоритарной системе кандидатов (56 одномандатных округов). Была избрана всего одна.

Динамика выдвижения и избрания женщин в Парламент страны по мажоритарной системе представляет следующую картину:

— в выборах 1990 г. (пик политической активности женщин) в 260 одномандатных округах женские кандидатуры в подавляющем большинстве не



были поддержаны. В парламент прошло всего 12 женщин.

- *в выборах 1995 г. из 150 женщин, баллотировавшихся в 75 одномандатных округах, были избраны всего 4 женщины.*
- *в выборах 1999 г. из 53 женщин, выдвинувших свои кандидатуры в 37 из 81 одномандатного округа, в парламент прошла лишь одна.*

Таким образом, год от года в одномандатных округах выдвигается все меньшее число женщин. Аргументируя «непопулярность» мажоритарного участия для женщин, потерпевшие неудачу кандидатки ссылаются на следующие факторы:

- *высокую степень коммерциализации выборов*
- *отсутствие у женщин финансовых ресурсов*
- *жесткость борьбы в одномандатных округах*
- *широкое распространение «грязных» технологий*
- *несовершенство выборного законодательства*
- *гендерные стереотипы общественного восприятия женского политического участия женщин*
- *недостаток уверенности и политического опыта*
- *отсутствие поддержки со стороны женских организаций*

Исследования электоральных процессов в странах постсоветского пространства показывают, что указанные факторы характерны практически для всех стран. В Армении пока еще не сложилась практика поддержки баллотирующихся женщин со стороны

Кто баллотируется в парламент?

Естественно, возникает вопрос: «В какой сфере заняты женщины, выдвигающие свои кандидатуры в парламент?» Выявленные в результате качественного анализа закономерности представляют определенный интерес и с точки зрения потенциальной готовности баллотирующихся женщин к законотворческой деятельности. Из кандидатов-женщин, баллотировавшихся в 1999 году, восемь - нигде не работает, 21 - работает в научно-образовательных учреждениях, пятеро - в общественных организациях, две - бывшие депутаты НС, еще две - работники социальной сферы, одна - замдиректора государственного предприятия, трое - сотрудницы различных ООО и одна - фермер.

Из кандидаток 2003 года - семь нигде не работает, пятеро - заняты в образовательной сфере, две - из общественных организаций, еще две - бывшие депутаты НС, пятеро работают в отделах социального обеспечения или здравоохранения мэрии или марзпетарана, одна - предприниматель небольшого масштаба.

женских организаций, нет опыта выдвижения и поддержки собственных кандидатов в законодательные органы. И несмотря на то, что многие лидеры и активисты женского движения оказывали поддержку отдельным женщинам-кандидатам в процессе предвыборной борьбы, выступая в качестве доверенных лиц, однако анализ практики избирательных кампаний позволяют отметить, что женские организации недостаточно владеют современными выборными технологиями поддержки женщин-кандидатов во время выборов.

Исследование практики выборов в органы местного самоуправления свидетельствует о низком участии в них женщин, хотя известно, что именно на этом уровне власти приобретает политический опыт, предопределяющий дальнейшую политическую карьеру женщин. Вместе с тем, известно, что повышение женского участия на



общинном уровне способно серьезно изменить к лучшему эффективность местной власти. Однако именно за последние 10-14 лет демократических преобразований определилась тенденция низкого участия женщин на выборах в органы местного самоуправления.

В 1999 году на выборах в «авагани» (старейшины) женщины составляли 4,4% среди всех баллотирующихся кандидатов и 4,7% среди избранных. Среди баллотировавшихся в 2002 году - 6,2% женщин, а среди избранных — 6,1%.

Значительно меньше женщин добивается успеха в руководстве местной властью. В числе руководителей общин, по данным выборов 1999 года, было избрано 2,7% женщин, а в 2002 году - всего 1,6%, причем исключительно за счет сельских общин. Анализ показывает, что в большинстве случаев женщины возглавляют наиболее трудные общины, а именно: общины сел в приграничных районах республики.

Экспертный опрос мнений по поводу возможностей продвижения женщин на уровень

Женщина — президент, возможно ли это в Армении?

За весь период демократических преобразований ни одна женщина не баллотировалась на высший государственный пост страны — президента РА. По данным ряда опросов общественного мнения, лишь 23% опрошенных видят на этой должности женщину, а 68% считают подобное выдвижение невозможным. Последние, обосновывая свое мнение, указывают на две основные причины: во-первых, общество не готово, и во-вторых, не готовы и не обладают достаточным политическим весом и опытом сами женщины.

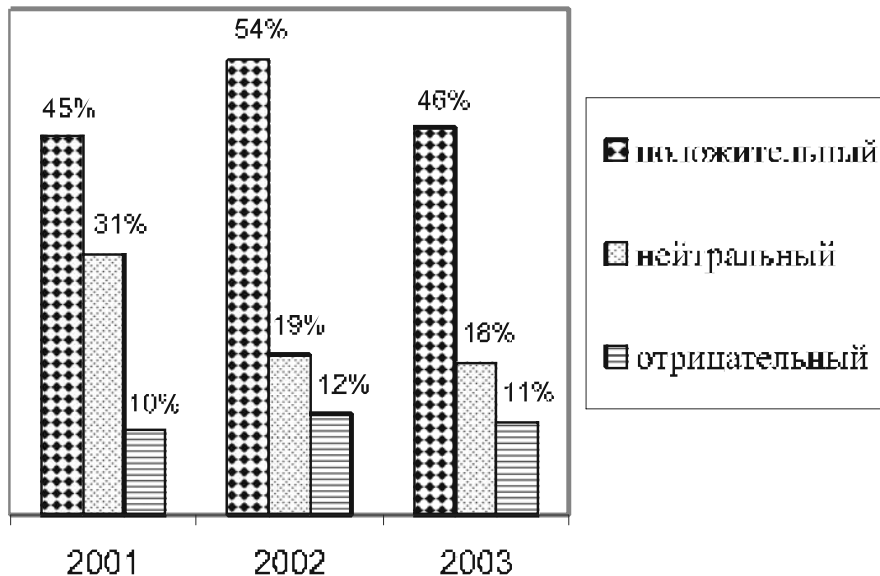
принятия решений выявил схожесть причин, которые, с одной стороны, препятствуют их назначению на политические должности, с другой, - обуславливают неконкурентоспособность женщин в выборах. Вот эти причины:

- недостаточная политическая воля в высших эшелонах власти, отсутствие гендерной политики на государственном уровне,
- отсутствие институциональных механизмов по продвижению женщин,
- недопонимание и неприятие принципов гендерного равенства в обществе,
- отсутствие системы подготовки женских лидерских кадров,
- инертность, личностные психологические барьеры и низкий уровень самооценки самих женщин,
- ориентированность женщин на семью и «двойная нагрузка», препятствующая совмещению семейных обязанностей с карьерным ростом и общественно-политической активностью,
- несформированность институтов гражданского общества, в том числе женского движения,
- отсутствие поддержки со стороны СМИ, в которых преобладает представление негативных дискурсов об общественно-политической активности женщин и насаждается, с одной стороны, стереотипный тезис о том, что политика «не женское дело», с другой, - женщины просто рвутся к власти.

Место и роль перечисленных выше факторов в вопросе продвижения женщин в политике выявляют социологические опросы. Как показывают данные этих опросов, женщинам не приходится рассчитывать на поддержку СМИ.



Образ женщины в армянских СМИ



По данным социологического исследования IFES, 2003 г.

Как видно из диаграммы, динамика свидетельствует не в пользу женщин. Особенно это характерно для периода выборов (2003 год), когда репрезентация женского образа в СМИ претерпевает отнюдь не положительные изменения. По сути, женщины в этот период являются далеко не самыми популярными героями журналистских материалов.

“Презумпция недоверия”

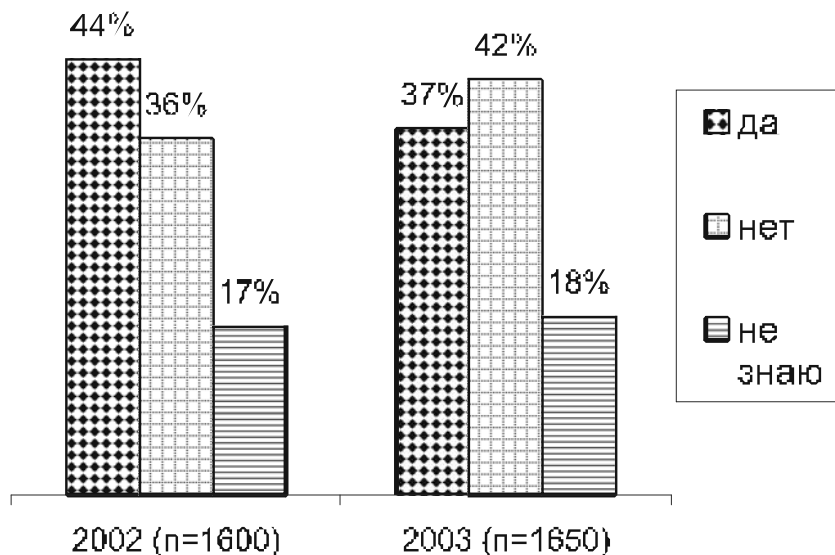
Согласно данным социологического исследования “Гражданское общество в преддверии парламентских выборов: электоральное поведение и гендерные стереотипы», проведенного Центром демократии и мира Ассоциации женщин с университетским образованием Армении в марте-апреле 2003 года, респонденты видят причину низкого представительства женщин в выборных органах власти в том, что женских кандидатур изначально выдвигается намного меньше, чем мужских. Так думает 61% процент женщин, разделяют это мнение лишь 45,5% мужчин. Однако большее количество мужчин - 38,6% и меньшее количество женщин — 27,2% объясняют непредставленность женщин в меньшем доверии избирателей к женским кандидатурам и потому большей успешностью мужчин.

Известно, что единственным способом для преодоления этой “презумпции недоверия” является создание позитивного образа женщины-политика, в том числе, и через СМИ. При этом важно все - ее профессиональная успешность, интеллект, психологическая подготовка, факт постепенного накопления ею политического опыта, наличие капитала практических дел, внешний облик... «Определенная доля вины лежит и на средствах массовой информации, вне внимания которых остается пропаганда имиджа активной женщины, - считают женщины депутаты Национального Собрания. - На страницах прессы куда больше критики, чем желания представить активных, достойных женщин, которых немало в нашем обществе».



Данные опросов свидетельствуют о том, что существование грязных технологий сказывается на решимости женщин вступить в предвыборную борьбу. Как показывает диаграмма, именно в период выборов увеличивается число респондентов, не поддерживающих стремление женщин войти в политику.

Поощряете ли вы выдвижение своей дочери на политический пост?



По данным социологического исследования IFES, 2003 г.

По инициативе женщин — лидеров и активистов политических партий Армении и при поддержке женских общественных организаций была достигнута договоренность с представляющими парламентское большинство коалиционными партиями о включении в проект изменений Избирательного кодекса РА предложения об обязательной 25%-ой представленности женщин (по принципу — каждая четвертая).

Об окончательном принятии поправки можно будет говорить после обсуждения проекта на весенней сессии НС. Квоты как способ преодоления гендерного дисбаланса в законодательной власти воспринимаются политической элитой страны неоднозначно. Позиция противников и сторонников этой меры укладывается в рамки классических аргументов. Среди противников этой меры, даже при условии, что она временная, есть немало депутатов НС.

Позиции «против» сводятся к следующим доводам:

- *«Квоты - опасная мера»*
- *«Прорыв женщин в политику должен произойти естественным путем»*
- *«Необходимо преодоление глубинных психологических барьеров. Изменения должны произойти в психологии не только мужчин, но и самих женщин. На это понадобится не год, не два, даже не десять, а, возможно, пятьдесят лет»*
- *«Политика квотирования, которая применялась на протяжении 70-ти лет советского периода истории, себя не оправдала. Насаждаемые сверху квоты, по сути, препятствовали тому, чтобы процесс осознания участия женщин шел*



снизу»

- *«Необходимо реформирование нашей избирательной системы. Объективизация избирательного процесса создаст больше возможностей для продвижения женщин»*
- *«Если мы добьемся того, чтобы люди избирались на основе своих навыков и умений, то женщины, обладающие необходимыми качествами, вполне смогут рассчитывать на успех»*
- *«Квоты - дискриминационная, механическая мера, которая не даст должного результата. Спешишь не нужно, надо стараться изменять общественное мнение в пользу женщин»*
- *«А может, сами женщины виноваты в том, что их воспринимают как второстепенных? Может, надо менять самих себя, а не вводить квоты?»*

“Политика - не женское дело”

По данным социологического опроса, проведенного в 2003 году в Армении организацией IFES, с широко распространенным стереотипом «политика — не женское дело» выразили полную солидарность лишь 14,8% мужчин и 8,5% женщин. Среди частично согласных - 13,5% мужчин и 10,6% женщин. С этим утверждением абсолютно несогласны 38,3% мужчин и 46,9% женщин и частично несогласны 30,8% мужчин и 30,2% женщин. Данные опроса, таким образом, свидетельствуют, что, во-первых, стереотип о политическом участии женщин не так силен, как кажется, и, во-вторых, женщины подвержены ему в той же степени, что и мужчины.



ГЛАВА 9

Общественные организации и гражданская активность женщин

9.1 Общая характеристика сектора

Исследования показывают, что в общественном секторе республики женские организации составляют наиболее активно действующую часть. Это подтверждают и данные ряда опросов, проведенных Ассоциацией женщин с университетским образованием⁶⁰. В ряду наиболее эффективно действующих организаций респонденты на первом месте указывают благотворительные организации, а вслед за ними - женские, что является свидетельством популярности последних в обществе.

По данным Министерства юстиции РА, с 1991 года по настоящее время в Армении зарегистрировано более 3200 общественных организаций, из которых, по оценкам различных экспертов, активно и сравнительно активно действуют около 700 организаций. Около 60-ти из них — женские, причем, 30% этих организаций работают в регионах республики. Широко распространенный довод о том, в том числе СМИ, что женских организаций слишком много, не выдерживает критики. Особенно, если учесть, что женщины составляют 53% населения Армении, а по оценкам экспертов в общественное движение вовлечен очень малый процент населения.

На основе данных по изучению общественного сектора можно выделить 4 основных направления деятельности женских организаций:

- *общественно-политические проблемы и защита прав и интересов женщин,*
- *содействие расширению деловой активности и профессиональной деятельности женщин,*
- *оказание социальных услуг и благотворительность,*
- *борьба за искоренение насилия в отношении женщин.*

60 Выборы и демократия: фактор гражданского общества. По данным социологического опроса. Ереван, 2003



Согласно проведенному Программой усиления общественного сектора/Всемирное обучение исследованию по оценке общественного сектора Армении, 57% действующих общественных организаций работают в регионах республики, 43% сосредоточены в Ереване. Полученные в ходе исследования данные свидетельствуют о том, что, несмотря на то, что официально зарегистрированных общественных организаций в Ереване больше, однако в регионах они действуют более активно.

9.2 Этапы становления и развития женских организаций в Армении

Приоритеты деятельности женских организаций сложились не сразу. Параллельно с демократическими преобразованиями в обществе женские организации прошли свой путь роста, становления, поиска и уточнения приоритетов.

Началом формирования независимых общественных объединений стала мощная волна общественной активности в 1988 году, обусловленная проблемой Народного Карабаха. Еще одним фактором, предопределившим рост общественного, в том числе и женского гражданского участия, стало Спитакское землетрясение, потребовавшее консолидации усилий общества для помощи пострадавшим. Сформировавшиеся в этот период женские группы и организации взяли на себя миссию оказания гуманитарной помощи.

В период 1989-90гг. определились тенденции к расширению сферы влияния общественных организаций, переходу от благотворительной к общественно-политической деятельности, к защите прав и свобод человека. Эта тенденция окрепла с провозглашением независимости Армении и переросла во вторую волну формирования женских организаций. Трансформация политической и экономической системы, блокада Армении, тяжелейший энергетический кризис, проблемы выживания предопределили необходимость защиты интересов граждан. Оказавшись лишенными возможности влиять на происходящие процессы, осознав наличие дискриминации по признаку пола, женщины стали искать нишу для приложения своей активности. И этой нишей оказалось общественное движение, открывшее простор для женской инициативы.

Поворотным пунктом в развитии женского общественного движения в Армении можно считать Четвертую Всемирную конференцию по положению женщин в Пекине. Именно после 1995 года многие женские организации изменили направленность своей деятельности от благотворительно-гуманитарной к общественно-политической. Тогда же многие организации расширили рамки своей деятельности, четче обозначив приоритеты. Пекин стал мощным стимулом для появления новых женских организаций с приоритетами, созвучными Пекинской декларации и платформе действий в интересах равенства, развития и мира.

Позитивную роль в развитии женского движения в Армении сыграла программа ПРООН «Гендер в развитии», действовавшая в период 1997- 99 гг. и имевшая целью распространение гендерных знаний и продвижение идеи гендерного равенства. Хотя программа после двух лет работы была приостановлена, она, несомненно, оказала положительное влияние на внедрение гендерной идеологии в



деятельность властных структур. Ее нацеленность на поддержку правительства в освоении гендерных подходов способствовала налаживанию контактов властных структур с женскими НПО. Этим же периодом датируются и первые, не всегда удачные, примеры социального партнерства. В 1997 году по инициативе женских организаций в Национальном Собрании республики были впервые проведены парламентские слушания, посвященные ходу реализации Пекинской платформы действий. При поддержке программы «Гендер в развитии» женские организации провели ряд семинаров по гендерной проблематике для госслужащих, журналистов и лидеров вновь созданных женских организаций. Сегодня семинары по повышению гендерной информированности, технологиям гендерной экспертизы законов и политической практики для работников властных структур разных уровней, представителей СМИ и политических партий стали важным компонентом деятельности ряда женских организаций, обладающих необходимым для образовательных программ экспертным потенциалом.

Программа «Гендер в развитии» оказала положительное влияние на формирование объединений женских организаций. Стали создаваться объединения и коалиции женских организаций, такие, как Совет сопредседателей женских неправительственных организаций, объединяющий около 20 НПО, и Независимый Форум женских неправительственных организаций, в рамках которого объединилась 21 организация. По данным опросов последнего времени, 40% общественных организаций вовлечены в различные объединения, посредством которых осуществляется информационное сотрудничество, обмен идеями, совместные образовательные программы.

К пятилетию Пекинской платформы женские организации подошли со сложившимся опытом регионального сотрудничества. В условиях, когда уже более 10 лет Южный Кавказ является ареной межнациональных конфликтов, женщины не могли остаться безучастными к проблемам войны и мира. Женские общественные организации Армении после прекращения военных действий в 1994 году и заключения перемирия между Азербайджаном и НКР активно включились в миротворческую деятельность, первоначально в виде встреч на “нейтральных” территориях, организовываемых международными организациями. Так проводились встречи в Москве, Ростове, в Нальчике в рамках постоянно действующей международной конференции «Женщины за жизнь без войн и насилия», в Грузии (Табакмела). Под патронажем Академии развития образования (AED/USAID) состоялась серия встреч в Бакуриани (Грузия), Цахкадзоре (Армения) и в Баку (Азербайджан), в каждой из которых принимали участие по 16 женщин - представителей различных общественных организаций Армении, Азербайджана и Грузии.

Благодаря этим встречам, удалось перейти к более долговременному сотрудничеству, созданию общекавказских объединений и коалиций. В частности, Коалиция «Женщины за мир на Южном Кавказе» состоит из трех коалиций за мир (в Грузии, Армении, Азербайджане), созданных в рамках действующей с 2001 года программы ЮНИФЕМ «Женщины за разрешение конфликтов и установление мира на Южном Кавказе». Армянская коалиция объединяет 14 общественных организаций. Опираясь на принятую Советом Безопасности ООН Резолюцию 1325,



Женщины за мир

Анализ состава делегаций, участвующих в официальных переговорах по урегулированию конфликтов, показывает отторженность женщин от переговорного процесса. По данным опроса «Женщины и мужчины о проблемах войны и мира», проведенного Ассоциацией женщин с университетским образованием в 2000 году, 78% респондентов признает необходимость участия женщин в высших структурах власти, обеспечивающих политические решения по миру и безопасности, а 72% респондентов считает необходимой представленность женщин в межгосударственных переговорах по урегулированию конфликтов.

члены коалиции направляют свои усилия на вовлечение женщин в миротворческие процессы средствами народной дипломатии, направляя их деятельность на сохранение мира и стабилизацию обстановки в регионе, предотвращение новых конфликтов.

Современный этап развития женского движения в Армении характеризуется расширением географии и сфер деятельности женских НПО, более высоким уровнем интегрированности в проблематику международного женского движения. Год от года повышается профессионализм работы женских организаций, в том числе, за счет вовлечения в их деятельность имеющегося в республике мощного потенциала научных кадров. Женские организации сегодня обладают научным потенциалом в области гендерных исследований, осуществляют правовое и гендерное образование, занимаются разработкой гендерных курсов и их внедрением в систему среднего и высшего образования республики. Гендерное образование способствует все большему вовлечению в общественную деятельность молодежи, что, несомненно, является положительной тенденцией. Созданные на базе Ассоциации женщин с университетским образованием

Школы женского лидерства

В обучении женских партийных кадров определенную поддержку партиям оказывают женские общественные организации. Первый опыт обучения женщин из политических партий в Школе женского лидерства Ассоциации женщин с университетским образованием датируется 2002 годом. Более трети из 400 выпускников этой школы являются лидерами и активистами политических партий и прошли обучение по рекомендации руководства своих партий. По программе обучения в школе слушатели приобретают знания в области политики, экономики, права, технологий организации общественной и политической деятельности, выборных кампаний, развивают организаторские навыки и лидерские качества. В рамках школы действуют высшие политические курсы с более углубленной программой обучения, призванные подготовить женщин-лидеров к участию в выборах.

Центры гендерных исследований в Ереване, Ванадзоре, Гюмри выделились сегодня в самостоятельно действующие структуры, которые в тесном взаимодействии с Министерством образования и науки осуществляют институционализацию гендерного образования в 10 университетах и 35 общеобразовательных школах страны.

В новых условиях женские организации взяли на себя функцию развития женского лидерства, формирования активной гражданской позиции женщин, привития им



навыков организационной работы и государственного мышления, преодоления господствующих в обществе гендерных стереотипов. Особенностью последнего времени стала организация школ женского лидерства и высших политических курсов для женщин — членов политических партий.

Многие женские организации накопили определенный опыт социального партнерства с властью, приобрели вес и авторитет в обществе, реализуют в партнерстве с правительством или международными организациями широкомасштабные социальные программы. Однако по уровню межсекторального взаимодействия и использованию инновационных технологий в сфере социального партнерства Армения значительно отстает от других стран постсоветского пространства. В отсутствие законов о социальном заказе, о лоббировании, о благотворительности и других регулирующих нормативно-правовых актов социальное партнерство как институт еще не состоялось.

Продолжается поиск механизмов внутрисекторального взаимодействия женских НПО, идет процесс накопления определенного опыта организации совместных акций в защиту прав граждан. Женские организации единым фронтом выступали против приватизации объектов стратегического значения, поминутной оплаты за внутригородскую телефонную связь, за введение гендерных квот в Избирательный кодекс РА и др. В период выборов многие женские организации осуществляют наблюдательскую миссию, формируется практика воздействия на выборные процессы с целью их демократизации; хотя все перечисленные акции носят спорадический характер и тесного и стратегического сотрудничества вокруг объединяющих женское движение идей пока не произошло, тем не менее они оказывают определенное воздействие на процесс развития.

Практика предыдущих лет показала, что одной только женской активности и акций женских организаций для искоренения всех форм дискриминации и достижения гендерного равенства в армянском обществе без политической воли государства совершенно недостаточно.

В Армении делаются лишь первые шаги по интеграции гендерного измерения в политику государства. К обсуждению возникающих проблем все больше привлекаются депутаты, представители исполнительной власти и органов местного самоуправления, лидеры и активисты политических партий. Однако о полноценном диалоге с властью как важнейшей составляющей современной демократии участия, говорить не приходится. Равно как нельзя говорить о внедрении гендерной составляющей в государственную политику и программы, во все области общественно-политической и социально-экономической жизни.

Для этого, как минимум, необходимо формирование представлений и соответствующих знаний, четкое понимание сути концепции интеграции гендерного измерения как в аппаратах властных структур, так и в женских организациях — к лоббированию концепции *gender mainstreaming* сегодня готово очень незначительное число женских организаций. На данном этапе женские организации фокусируют свои усилия в направлении создания национального механизма по улучшению положения женщин, что, по сути, может явиться первым шагом на пути внедрения гендерных подходов в государственную политику. На фоне взятых правительством Армении обязательств по реализации Пекинской платформы действий эти усилия имеют шанс увенчаться успехом.



9.3 Есть ли женское движение в Армении?

По мнению экспертов Центра гендерных исследований Ассоциации женщин с университетским образованием, женские организации пока еще институционально не оформились в женское движение. Основываясь на результатах социологического исследования⁶¹, они указывают на четыре фактора, не позволяющие говорить о состоявшемся женском движении.

- 1. Не сформировалась критическая масса активно действующих женских организаций.*
- 2. Отсутствует консолидация их деятельности, женские организации действуют нескоординированно и разрозненно.*
- 3. Не выработана четкая программа совместных действий, когда объединяющие женские организации идеи получают общесоциальное и даже общенациональное звучание.*
- 4. Не всегда обеспечивается независимость и автономность женских организаций от государственных структур, влиятельных политических, экономических и иных сил.*

В качестве основных причин, препятствующих формированию женского движения в Армении, исследователи и респонденты⁶² указывают на:

- *негативное восприятие женской активности общественностью в силу особенностей менталитета и наличия гендерных стереотипов,*
- *разобщенность и несогласованность действий общественных организаций*
- *отсутствие законодательной базы и системы государственных грантов для стимулирования развития третьего сектора и создания возможностей участия общественных организаций в выполнении государственных социальных заказов*
- *недопонимание властными структурами роли и места общественного сектора в формировании гражданского общества и развитии демократии.*

Имеют место и ряд других обстоятельств, препятствующих развитию женского движения, среди них — отсутствие источников финансовой поддержки. Многие зарубежные доноры свертывают программы помощи общественному сектору, полагая, что основные демократические реформы проведены и сектор состоялся, он должен опираться на собственные и национальные ресурсы. Однако в отсутствие традиций благотворительности, несформировавшегося среднего класса возможности поддержки общественных организаций очень ограничены.

Не миновали общественный сектор, в том числе и женские организации, и протекающие в обществе негативные явления. Нередко НПО, особенно в период выборных кампаний, создаются государственными чиновниками, которые хоть и не фигурируют в качестве учредителей, однако создают для «своих» НПО режим наибольшего благоприятствования. В экспертных оценках это явление фигурирует как

61 В. Осипов «Гражданское общество и гендерная динамика» в сборнике «Женщины в развитии: гендерные проблемы современного общества». Ереван, 1999 год

62 Дж. Асратян, Г. Армаганова «Женская активность и женское общественное движение» в сборнике «Женщины в развитии: гендерные проблемы современного общества». Ереван, 1999 год



одна из крайних форм клиентелизма, что в определенной мере дискредитирует сектор в глазах общественности, имеет место также практика создания НПО как формы семейного бизнеса или бригадного подряда.

Фактором, препятствующим обретению силы и значимости женскими организациями, является недостаточный интерес к ним со стороны СМИ. Сотрудничество третьего сектора и четвертой власти остается на уровне благих пожеланий и носит характер единичных мероприятий. По сути, СМИ не пропагандируют деятельность и достижения женских организаций, что сказывается на отношении к ним со стороны общества и власти. С целью компенсировать невнимание СМИ женские организации предпринимают попытки формирования собственного информационного пространства через издание вестников, создание интернет-сайтов, однако эффективное воздействие на общественное мнение без поддержки СМИ женские организации обеспечить не в состоянии.

“Сектор еще очень молод”

По данным исследования, проведенного Учебно-информационным центром общественных организаций, 76% опрошенных женских НПО оценили работу сектора как неудовлетворительную, аргументируя это следующим образом:

- *«Большая часть НПО не занимается решением насущных проблем, а тратит тысячи долларов на модные лозунги» - 35%*
- *“Сектор еще очень молод и не состоялся” - 35%*
- *“Отсутствует диалог между НПО и правительством” - 23,5%*
- *“Личные амбиции и нездоровая психологическая атмосфера внутри сектора не позволяют действовать сообща” - 41%*

Женские организации Армении еще не стали силой, оказывающей значимое влияние на общественные процессы. По оценке самих лидеров женских организаций, степень их влияния на протекающие политические процессы и политику проводимых реформ минимальна. Часть женских организаций избегает постановки и решения политических вопросов. Бытует мнение, что общественные организации должны быть в стороне от решения политических проблем и вопросов, тем самым они «загоняются» в благотворительно-образовательную сферу и отсекаются от политических процессов.

Между тем, как считают эксперты, без активного политического участия, без серьезного и постоянного обращения к разрешению политических вопросов и политической деятельности нет и не может быть женского движения. Что касается ожиданий общества, то оно, согласно опросам, связывает с женскими организациями определенные ожидания социального плана, в частности, ждет поддержки с их стороны в вопросе доступности медицинской помощи в вопросах образования, в сохранении и улучшении системы дошкольных учреждений и многих других социальных проблемах; значительно меньше общественных ожиданий связано с повышением самосознания женщин и их правовых знаний.

Вместе с тем в обществе, хоть и медленно, но формируется осознание того, что, во-первых, «женские проблемы — это проблемы всего общества» и, во-вторых, без участия женщин обеспечить демократическое развитие общества невозможно. Наличие ряда



сильных женских организаций, новые формы женской активности, а также стремление женских групп и организаций к созданию коалиций и тесному взаимодействию свидетельствует о том, что объективные предпосылки для становления и развития женского движения в Армении в значительной степени имеются. Необходима четкая стратегия, которая будет способствовать системной консолидации женских организаций и их диалогу с властью. Пекинский процесс и Цели тысячелетия при целенаправленной и грамотной пропаганде обозначенных в них задач могут в определенной мере сыграть роль такого консолидирующего фактора.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цели тысячелетия - это гендерное равенство, это расширение прав и возможностей женщин

Провозглашенный Пекинской платформой действий принцип равенства женщин и мужчин является движущей силой всех процессов, нацеленных на интегрирование гендерной составляющей во все сферы общественно-политической и социально-экономической жизни государств. В Декларации тысячелетия принцип гендерного равенства определен в качестве одной из восьми Целей тысячелетия и тем самым подтверждается, что этот принцип является одним из основополагающих и обязательных факторов человеческого развития.

Являясь частью мирового сообщества и взяв обязательства по выполнению рекомендаций этих документов, Республика Армения за последние десять лет предприняла ряд шагов, направленных на их реализацию. Однако внедрение гендерной компоненты в общий контекст общественной жизни и государственной политики происходит медленно, и об этом свидетельствует проведенное нами исследование гендерной ситуации в Армении, которое выявило, что основу гендерного неравенства составляют:

- *неравное положение мужчин и женщин в экономической сфере,*
- *неравный доступ мужчин и женщин к политическим институтам и органам государственной власти,*
- *традиционное распределение гендерных ролей, сохраняемое и укрепляемое общественными институтами.*

Очевидно, что изменение подобной ситуации возможно лишь путем реализации комплексных мероприятий, способных оказать длительное воздействие на общество и его институты. При этом важно, чтобы действия по достижению гендерного равенства в перспективе привели не только к улучшению положения женщин, но и мужчин. Это подтверждает анализ сегодняшней ситуации, который показывает: последствия политики, проводимой без участия женщин, сказываются на социальном положении всего населения в целом, порождают целый ряд отрицательных тенденций и уже сегодня актуализируют вопрос улучшения положения мужчин.



Трансформационный период, сопровождавшийся коренными переменами в экономической и политической жизни страны, привел к модификации традиционных половых ролей и, следовательно, не мог не сказаться на социальном статусе мужчин и женщин. Другой вопрос, что, как это подтверждает исследование, неблагоприятные изменения более очевидны в отношении женщин, которые превратились в одну из наиболее уязвимых групп населения. Очевидно, однако, что гендерные подходы в политике государства должны быть выверены таким образом, чтобы быть направленными на улучшение положения обоих полов, **а не за счет их равенства в социальных потерях.** А необходимые для выравнивания гендерного баланса методы позитивной дискриминации или квотирования должны исключать возможность возникновения других гендерных диспропорций. Принцип гендерного равенства предполагает внедрение механизмов, обеспечивающих **равные права-равные возможности-равные результаты** и для женщин, и для мужчин.

Исследование подтвердило также, что общественное развитие, степень демократизации армянского общества во многом зависят от того, насколько активно включены в процессы развития на равных и справедливых началах и мужчины, и женщины, в какой степени женщины, составляющие более половины общества, интегрированы в ход реформ. Без активного вовлечения женщин в процесс принятия экономических и политических решений, в процесс управления страной, в урегулирование конфликтов, невозможно достичь демократизации общества, установления мира и стабильности в регионе.

Вместе с этим, анализ гендерной ситуации дает основания утверждать, что трансформационные процессы, протекающие на фоне экономического кризиса, неурегулированности конфликта вокруг Нагорного Карабаха и блокады, и сопровождающиеся ухудшением социально-экономического положения населения, особенно отразились на женщинах.

Наряду с законодательно закрепленными правами, в реальной действительности имеют место элементы дискриминации, которые нередко не воспринимаются как таковые в силу устоявшихся традиционных представлений о роли женщины. Правительство РА пока еще не нашло ни на рынке труда, ни в сфере управления эффективного способа предотвращения дискриминации по отношению к женщинам. В результате продолжает снижаться влияние женщин на общественные и экономические процессы, на государственную политику. Низкая представленность женщин на уровне принятия политических решений — логическое следствие их дискриминации во всех других сферах, и прежде всего, экономической.

Несмотря на определенные достижения, женские общественные организации Армении не трансформировались в женское движение и пока не являются сформировавшимся демократическим институтом, обеспечивающим влияние на происходящие в обществе процессы. Женским организациям еще предстоит определиться с приоритетами и стратегией своего дальнейшего развития, найти пути к консолидации усилий в развитии принципов паритетной демократии.

Анализ гендерной ситуации и проблема достижения реальных гарантий по обеспечению равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин подтверждают



необходимость внедрения гендерного измерения во все сферы общественно-политической и экономической жизни страны. Это обстоятельство делает актуальными разработку и реализацию Концепции государственной гендерной политики, направленной на достижение гендерного баланса. Концепция комплексного подхода к равенству полов (gender mainstreaming) предполагает реализацию ряда конкретных задач, обеспечивающих предпосылки для достижения гендерного равенства, как- то:

- *создание структур национального механизма гендерного равенства,*
- *законодательное закрепление гарантий гендерного равенства, выработка концепции и государственной стратегии достижения гендерного баланса,*
- *проведение гендерной экспертизы законодательства и других нормативных актов, внедрение практики гендерного анализа программ развития на всех уровнях,*
- *повышение информированности общества о сути гендерного равенства,*
- *ликвидация дискриминации женщин в сфере труда и занятости,*
- *задействование всех человеческих ресурсов, преодоление гендерного дисбаланса на уровне принятия политических решений,*
- *стимулирование политического участия женщин, внедрение гендерных подходов во внутрипартийную политику, изменение дискриминационной по отношению к женщинам практики формирования избирательных партийных списков,*
- *создание реальных механизмов по предотвращению насилия в отношении женщин,*
- *снижение воздействия неблагоприятных социальных факторов на здоровье мужчин и женщин,*
- *институционализация гендерного образования, внедрение гендерных курсов и уроков в систему средней и высшей школы, гендерная экспертиза учебно-методических комплексов и системы воспитания,*
- *содействие становлению института социального партнерства, развитие всех форм взаимодействия женских неправительственных организаций с госструктурами, политическими партиями и СМИ,*
- *преодоление патриархальных гендерных стереотипов, ограничивающих женское гражданское и политическое участие,*
- *содействие формированию женщин-лидеров и создание банка данных женских кадров,*
- *создание позитивного образа женщин в СМИ.*

С учетом сложности вышеозначенных задач, необходимости не только пересмотра государственных подходов, но и долгосрочного воздействия с целью формирования гендерно-чувствительного общественного мнения, становится очевидным - без объединения усилий женских организаций, без их полноценной интеграции в международное женское движение, возможности лоббирования прав и интересов женщин затруднены. Только консолидированное женское движение может в партнерстве с властными структурами взять на себя ответственность за реализацию задач по достижению гендерного баланса в армянском обществе.



ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Джемма Асратян, “Женщины и развитие: права и возможности”, Сборник материалов конференции, Ассоциация женщин с университетским образованием, 1998*
2. *Социальные показатели бедности, Ереван, 1998.*
3. *Алвард Затиакян, Ирина Акопян, «Оценка социально-экономических проблем, приоритетность их разрешения», “Женщины в развитии: гендерные проблемы современного общества” (по результатам социологического исследования) Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 1999.*
4. *Владимир Осипов, «Гражданское общество и гендерная динамика», “Женщины в развитии: гендерные проблемы современного общества”(по результатам социологического исследования) Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 1999.*
5. *Կինը եւ հասարակությունը. գենդերային հիմնախնդիրներ 3-րդ միջազգային խորհրդածողովի նյութերի ժողովածու), Երեւան, 1999:*
6. *Կանանց անվտանգությունը հասարակությունում, ընտանիքում, ամենուր. Բռնության հաղթահարման ուղիներ, Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն, Երեւան, 1999:*
7. *Զուգակշռված ժողովրդավարություն. Կանանց քաղաքացիական նախաձեռնություններ արտակարգ իրավիճակի պայմաններում, Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն, Երեւան, 1999:*
8. *Կանայք զարգացման մեջ. Ժամանակակից հասարակության գենդերային հիմնահարցեր (ըստ սոցիոլոգիական հարցման արդյունքների) Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն, Երեւան, 1999:*
9. *Զեկույց կանանց իրավիճակի մասին. անցումային շրջանի ազդեցությունը, 1999թ., Հայաստան, UNDP:*
10. *Гендерные особенности социально-демографического положения беженцев, доклад UNDP по положению женщин, Армения, 1999.*
11. *Бедность в социально-уязвимых группах населения, Ереван, 1999.*
12. *Доклад по человеческому развитию, Армения, 1999.*
13. *Доклад о положении женщин, Армения, 1999.*
14. *Права человека, доклад по человеческому развитию, Армения, 2000.*
15. *Ժամանակակից հասարակության գենդերային դինամիկան. Հայաստանի կանայք 21-րդ դարում (2-րդ խորհրդածողովի նյութերի ժողովածու) Երեւան, 2000:*
16. *Пекинская платформа действий в Армении: реальность и перспективы, Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 2000.*
17. *Գենդերային հետազոտությունների շարք N 1-21, Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն, Երեւան, 2001-2005:*
18. *Гендерные исследования, (Специальный выпуск), Ереванский центр гендерных исследований, Ереван, 2001*
19. *«Насилие в отношении женщин в Армении», Центр прав женщин, 2001*
20. *“Социальное экономическое положение Республики Армения”, Информационно-аналитический доклад, Национальная статистическая служба РА, Ереван, 2001.*
21. *Тамара Овнатяня, “Экономические права женщин и возможность их реализации в переходный период”, Сборник “Женское политическое участие”, Ассоциация женщин*



- с университетским образованием, Ереван, 2001.
22. Карине Баликян, “Гендерные аспекты образования и профессиональной подготовки”, Сборник “Женское политическое участие”, Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 2001.
 23. Джемма Асратян “Женское гражданское и политическое участие”, Сборник “Гендерные исследования” №3, Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 2001.
 24. Доклад об особенностях проституции в Армении, UNFPA, Армения, 2001.
 25. Կանանց քաղաքացիական մասնակցություն, Երևան, 2001:
 26. Գենդերային իրավիճակի դինամիկան Գյումրիում, Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն, Գյումրի, 2001:
 27. “Статистический ежегодник Армении - 2001”, Нацстатслужба, Ереван, 2001.
 28. Ирина Аракелян, “Трудовая эмиграция: гендерный подход”, Сборник «Гендерные исследования, август 2001г.», Ассоциация женщин с университетским образованием, Ереван, 2001.
 29. “Незаконные перемещения женщин и детей — результаты исследования”, ИОМ, Ереван, 2001.
 30. Социальный мониторинг ЮНИСЕФ, 2002.
 31. Лилит Закарян, “Женское политическое участие: анализ стратегии партий”, Сборник “Женское движение в Армении: приоритеты и перспективы развития”, Ереван, 2002.
 32. Джина Саркизова, «Этапы женского движения в Армении в переходный период», Сборник “Женское движение в Армении: приоритеты и перспективы развития”, Ереван, 2002.
 33. «Исследование по оценке общественного сектора в Армении», Программа Усиления общественного сектора в Армении/Всемирное обучение, 2002.
 34. «Насилие в семье», Центр этно-социологических исследований «Акунк», 2002
 35. Քաղաքակրթությունների երկխոսություն. ժողովրդավարություն եւ խաղաղություն (6-րդ խորհրդածրոյի նյութերի ժողովածու), Երևան, 2002:
 36. Глобализация и демократия: соперники или союзники? Ереван, 2002.
 37. Կանանց շարժումը Հայաստանում. նախապատվություններ եւ զարգացման հեռանկարներ, Երևան, 2002:
 38. Մեյիկե Հարությունյան Գենդերային իրավահավասարությունը մարդու իրավունքների համակարգում (Հատուկ դասընթաց), Երևան, 2002:
 39. Կարինե Բազեյան Գենդերի էթնոշակութային առումները (Հատուկ դասընթաց), Երևան, 2002:
 40. Елена Варданян, Введение в гендерные исследования (Междисциплинарный курс) Ереван, 2002.
 41. Софья Бабаян, Гендер и дискриминация, (Междисциплинарный курс), Ереван, 2002.
 42. Баскакова М.Е., Экономическая эффективность инвестиций в высшее образование: гендерный аспект, Москва, 2002г.
 43. Цикл статей по проблеме насилия в отношении женщин, газета «Новое время», 2003-2005г.г.
 44. Gender Studies in Armenia, special issue, Yerevan, 2003.
 45. Выборы и демократия: фактор гражданского общества» (по результатам социологического опроса), Ереван, 2003.



46. Քաղաքացիական հասարակության կայացման ուղիներ Նյութերի ժողովածու, 2003թ. Երևան:
47. *Выборная демократия: есть ли альтернатива у Армении? (по результатам соц.опроса)* Երևան, 2003.
48. Արթուր Նիկողոսյան Պատմության գենդերային դիսկուրսը (Հատուկ դասընթաց), Երևան, 2003:
49. Ժողովրդավարության կոնսոլիդացում. քաղաքացիական հասարակությունը գլոբալացման հեռանկարում (8-րդ խորհրդածողովի նյութերի ժողովածու), Երևան, 2003:
50. *Гендерное образование как новая социокультурная парадигма, Гендерные исследования*, Երևան, 2003
51. *Рощин С.Ю., Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в России.*
52. *Владимир Осипов, «Демократия участия: постановка проблемы и актуальные задачи», Сборник «Демократия участия: гражданские инициативы и ответственность», Երևան, 2004.*
53. *«Демократизация армянского общества: гендерная перспектива» (по результатам социологического опроса), Երևան, 2004.*
54. *Правовая осведомленность и участие граждан в Армении, социологический опрос, IFES 2004г.*
55. Ջ.Հարաթյան, Վ.Օսիպով, Հովհաննիսյան Գ. Օրենսդրության գենդերային փորձաքննություն Համալսարանական կրթությամբ կանանց ասոցիացիա: Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն: Երևան, Ասողիկ, 2004թ., 66էջ:
56. Հովհաննիսյան Գ. Գենդերը և տնտեսագիտությունը: Ուսումնական ձեռնարկ: Համալսարանական կրթությամբ կանանց ասոցիացիա, Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն: Երևան, Ասողիկ, 2004թ., 200էջ:
57. Հովհաննիսյան Գ., Հարաթյան Ջ.ՀՀ 2004թ. պետական բյուջեի «Կրթություն» բաժնի գենդերային փորձաքննություն: Գենդերային հետազոտություններ, թիվ 20: ՀԿԿԱ: Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն: Երևան, «Ասողիկ», 2004:
58. Հովհաննիսյան Գ., Հարաթյան Ջ. 2004թ. պետական բյուջեի «Առողջապահություն» բաժնի գենդերային փորձաքննություն: Գենդերային հետազոտություններ, թիվ 20: ՀԿԿԱ: Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն: Երևան, «Ասողիկ», 2004:
59. Մարգարյանյան Հ., Փաշայան Կ., Հարաթյան Ջ. 2004թ. պետական բյուջեի «Ագրարային» բաժնի գենդերային փորձաքննություն: Գենդերային հետազոտություններ, թիվ 20: ՀԿԿԱ: Գենդերային հետազոտությունների կենտրոն: Երևան, «Ասողիկ», 2004:
60. Մասնակցության ժողովրդավարություն. քաղաքացիական նախաձեռնություններ եւ պատասխանատվություն (9-րդ խորհրդածողովի նյութերի ժողովածու), Երևան, 2004:
61. *Концептуальные основы государственной политики в области гендерного образования. Проект государственных стандартов гендерного образования, Երևան, 2004.*
61. Հայաստանի կանայք եւ տղամարդիկ, Վիճակագրական գրքույկ, ՀՀ ազգային վիճակագրական ծախսություն, 2004թ., Երևան:
63. *Гендерные проблемы в России (по национальным публикациям 1993-2003гг.), Всемирный банк, Москва, 2004г.*
64. *Гендерное неравенство в современной России сквозь призму статистики, Московский центр гендерных исследований, Российская Академия наук, Институт социально-экономических проблем народонаселения, Москва, 2004г.*
64. *На пути к гендерному равенству (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий и Цели развития тысячелетия, UNIFEM.*

Ассоциация женщин с университетским образованием
Центр гендерных исследований

ГЕНДЕРНАЯ СИТУАЦИЯ В АРМЕНИИ

*ПОСЛЕДСТВИЯ ТРАНСФОРМАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН
В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ*

*Рекомендовано к изданию
Ереванским Центром гендерных исследований Ассоциации женщин
с университетским образованием*

Ассоциация женщин с университетским образованием
Ереванский Центр гендерных исследований
Адрес: Ереван 375010, ул. Тигран Меци 4.
Факс: (374.1) 58-15-83
E-mail: aawue@arminco.com

Распространяется бесплатно

«ԱՍՈՂԻԿ» հրատարակչության տպարան:
Հասցե՝ Երեւան, Ավան, Դավիթ Սալյան 45
Հեռ. (374 1) 62-38-63, (374 1) 40-49-82
Էլ. փոստ print@netsys.am